

DESARROLLO SOSTENIBLE

18 de septiembre de 2007 (P.M.)

COMITÉ TÉCNICO DE DESARROLLO SOSTENIBLE Y TRANSPORTE POR CARRETERA

INFORME DE INTRODUCCION

CONTENIDO

RESUMEN EJECUTIVO.....	3
MIEMBROS DEL COMITÉ QUE PARTICIPARON EN EL INFORME	3
1. INTRODUCCIÓN.....	3
2. APLICACIÓN DE LA SOSTENIBILIDAD	3
3. METODOS PARA FINANCIAR ACCIONES REFERENTES AL MEDIO AMBIENTE...4	
4. RESPONSABILIDAD SOCIAL EMPRESARIAL – UN ESQUEMA PARA LAS OPCIONES DE SOSTENIBILIDAD	5
5. EN BUSCA DE UNA INFRAESTRUCTURA SOSTENIBLE	5
6. REFERENCIAS	6
7. CONCLUSIONES PRELIMINARES	6
7.1. Integración de la sostenibilidad.....	6
7.2. Financiamiento de acciones referentes al medio ambiente	7
7.3. Aplicación de metas ambientales.....	7
7.4. Obtener más por menos durante mucho tiempo.....	8

RESUMEN EJECUTIVO

La sostenibilidad es un aspecto fundamental para toda la AIPCR y sus Comités. La finalidad de esta sesión es la de mostrar cómo la concepción correcta de lo que es la sostenibilidad es el camino para llegar a valiables soluciones de transporte que aborden los problemas y cumplan con los objetivos de la sociedad en los aspectos social, ambiental y económico.

MIEMBROS DEL COMITÉ QUE PARTICIPARON EN EL INFORME

Anders HH Jansson, Finlandia
Martin Buck, Suiza
Jean-Francois Langumier, Francia
Simon Price, Reino Unido
Gloria Shepherd, Estados Unidos
Pierre Skriabine, Francia
Andrew Southern, Reino Unido
Alexander Walcher, Austria

1. INTRODUCCIÓN

Históricamente, el desarrollo de propuestas para el transporte ha estado enfocado principalmente en resolver los problemas de transporte. Existen otros aspectos de índole social y ambiental que con frecuencia se han abordado como una consecuencia, más que como motivo principal.

Nuestra finalidad es la de mostrar cómo la concepción correcta de lo que es la sostenibilidad es el camino para llegar a valiables soluciones de transporte que aborden los problemas y cumplan con los objetivos de la sociedad en los aspectos social, ambiental y económico. La sesión se avocará a los retos que representa el brindar soluciones social y ambientalmente aceptables, reconociendo al mismo tiempo los ineludibles aspectos de financiamiento que deben tomarse en consideración y gestionarse. Se expondrán, e ilustrarán mediante un estudio de caso, temas tales como la evaluación del impacto en la comunidad y en las áreas urbanas, junto con una amplia práctica de análisis del manejo de los desafíos ambientales.

La sesión concluye con un debate sobre cómo establecer una estructura normativa referente a las consideraciones de sostenibilidad mediante la aplicación de esquemas de Responsabilidad Social Empresarial (CSR, por sus siglas en inglés).

2. APLICACIÓN DE LA SOSTENIBILIDAD

En lo que respecta al desarrollo sostenible, éste difiere de los estudios de impacto en que:

- sus objetivos están relacionados con una etapa inicial, principalmente a nivel de políticas, planes y programas, y no sólo de proyectos;
- no contempla exclusivamente aspectos ambientales, sino al contrario, busca integrar planteamientos ambientales, económicos y sociales con el propósito de desarrollar políticas y proyectos viables, aceptables y justos.

Por lo tanto, los principios del desarrollo sostenible incluyen las primeras etapas del diseño de proyectos y un planteamiento global en el que el transporte terrestre no está disociado de las regiones por las que atraviesa, a las que da servicio y estructura, ni de la población a la que afecta, ya sean usuarios o residentes, así como de los organismos públicos que lo financian.

En este sentido, también debe destacarse el hecho de que los conceptos de desarrollo sostenible no se aplican de la misma manera en un país desarrollado o altamente desarrollado que en uno en desarrollo. Las prioridades no son las mismas – a pesar de que siempre es necesario tener una perspectiva de largo plazo, inclusive en los países en desarrollo en donde los aspectos relacionados con la conservación del patrimonio (hidráulico, cultural, arqueológico, etcétera) son de vital importancia.

Los países en desarrollo, que ocasionalmente cuentan con proyectos modestamente pequeños, a menudo logran alcanzar una integración ejemplar de los objetivos de sostenibilidad y ser sumamente eficientes para tomar en cuenta las implicaciones sociales, logrando de esta manera notables avances hacia el transporte sostenible.

3. METODOS PARA FINANCIAR ACCIONES REFERENTES AL MEDIO AMBIENTE

El manejo ambiental sensato y la equidad social son factores decisivos para el desarrollo sostenible. En muchos países, se está poniendo especial atención en las necesidades de financiamiento en relación con los resultados ambientales y sociales. Sin embargo, puede variar la forma en que se toman en cuenta las implicaciones financieras de las políticas referentes al medio ambiente y los aspectos ambientales de los proyectos.

Los países que han llevado a cabo proyectos a gran escala de mitigación de efectos negativos y mejoramiento del medio ambiente se muestran muy positivos con respecto a los resultados y el valor del esfuerzo realizado. No obstante, existe un número de desafíos que las dependencias relacionadas con el transporte deben superar a fin de promover la práctica generalizada de dicha mitigación. El financiamiento de dichas acciones es, claramente, uno de los más grandes desafíos. Con frecuencia, la combinación de los costos de adquisición, modificación del lugar y mantenimiento a largo plazo rebasan la capacidad individual de la dependencia de transporte, lo cual, a menudo, hace obligatoria la creación de sociedades con otros organismos, dependencias gubernamentales y organizaciones privadas. Sin embargo, los aspectos de financiamiento y presupuesto deben tenerse presentes desde el inicio del proceso de planeación. Cuanto más tarde se considere la mitigación de los efectos negativos tanto mayores serán los costos.

La creación de planes y programas que identifiquen el financiamiento específico dirigido hacia objetivos sociales y ambientales permitirá establecer un mejor enfoque de las opciones de mitigación e identificar las oportunidades para mejorar el medio ambiente natural y humano.

4. RESPONSABILIDAD SOCIAL EMPRESARIAL – UN ESQUEMA PARA LAS OPCIONES DE SOSTENIBILIDAD

Responsabilidad Social Empresarial (CSR)

5. EN BUSCA DE UNA INFRAESTRUCTURA SOSTENIBLE

El garantizar soluciones sostenibles para el transporte terrestre, ya sea a nivel estratégico, de planeación o de proyecto, es una de las principales metas de las administraciones y compañías de carreteras responsables de la red de carreteras. A pesar de que el desarrollo sostenible es un tema originado desde una perspectiva global, los hallazgos de nuestro trabajo muestran que se están llevando a cabo grandes esfuerzos a fin de aplicar este concepto a nivel nacional.

En países con redes de carreteras primarias bien establecidas, el transporte por carretera se ubica en un contexto de transporte y movilidad más amplio, que incluye todas las modalidades de transporte. Al buscar resolver algún problema de transporte que se esté presentando en determinado momento, el tema de la infraestructura de carreteras es solamente una de las diversas opciones a evaluar en un intenso debate con una enérgica dimensión política. La participación del público en general es de vital importancia en tales procesos de toma de decisiones a fin de promover una mejor comprensión de los impactos y ventajas comparativas de las necesidades de movilidad de las personas.

En países que aún dependen de su red de carreteras primaria, el transporte por carretera es considerado como un factor importante para el desarrollo económico sólido y como bienestar social en términos de igualdad de oportunidades, siendo ambos pilares del concepto de sostenibilidad.

La inclusión del concepto de sostenibilidad en el transporte por carretera se inicia en las primeras etapas; los procesos de la fase de desarrollo y de toma de decisiones son cruciales para realizar una evaluación general con respecto a la magnitud en la que el transporte por carretera puede contribuir al desarrollo sostenible. Una vez que se han tomado las decisiones modales referentes al transporte por carretera y su infraestructura, y se han iniciado las fases de diseño del proyecto, construcción y operación, el enfoque dentro de la tríada de sostenibilidad se desplaza de manera estable hacia la mitigación de los impactos ambientales.

A pesar de que una carretera nueva o ya existente tendrá, en la mayoría de los casos, más impactos negativos que positivos en el medio ambiente natural, las mayoría de los países buscan integrar todos los aspectos de la sostenibilidad (económicos, sociales y ambientales) en el proceso de diseño de carreteras durante la gestión de las mismas. Se ha encontrado que la evaluación del impacto social y en la comunidad es un proceso muy eficaz para ponderar las dimensiones sociales y económicas de la sostenibilidad en el contexto del diseño y construcción de carreteras. Un aspecto relevante al mitigar los impactos ambientales es evitar fragmentar los hábitats naturales y el medio ambiente urbano, lo cual cada día cobra más importancia.

Una clave para evaluar la sostenibilidad del transporte por carretera a largo plazo parece residir en la recopilación permanente de datos relevantes relacionados con los impactos de la red de carreteras. Dicho seguimiento de los indicadores decisivos que cubren las tres dimensiones de la sostenibilidad resulta ser un requisito esencial e indispensable para analizar el avance de los impactos en el ciclo de vida de la infraestructura y para poder efectuar una futura evaluación de la sostenibilidad.

6. REFERENCIAS

Focused Funding Survey (Encuesta de Financiamiento); PIARC TC 2.1 Informe de 2007 (próximo a publicarse).

How to apply the concepts of sustainable development to transport? (¿Cómo aplicar los conceptos del desarrollo sostenible al transporte?); PIARC TC 2.1 Informe de 2007 (próximo a publicarse).

Social and environmental approaches to sustainable transport infrastructure (Planteamientos sociales y ambientales de la infraestructura de transporte sostenible); PIARC TC 2.1 Informe de 2007 (próximo a publicarse).

7. CONCLUSIONES PRELIMINARES

La sostenibilidad es un aspecto fundamental para toda la AIPCR y sus Comités. Es necesario que tengamos esto presente en la mente al desarrollar la estrategia de la AIPCR. En la actualidad, este aspecto no se expresa total y satisfactoriamente dentro de las prácticas de la organización.

7.1. Integración de la sostenibilidad

¿El transporte por carretera puede contribuir a cumplir las metas establecidas de sostenibilidad? De acuerdo con las respuestas de los países participantes en la encuesta del Comité, esta pregunta tiene que responderse claramente con un "sí". Al buscar resolver un problema de transporte, el tema de la infraestructura de carreteras es, la mayoría de las veces, solamente una de las diversas opciones evaluadas en un intenso debate con una enérgica dimensión política.

Los países miembros necesitan integrar consideraciones de tipo ambiental y social en sus tomas de decisiones y actividades. El concepto de desarrollo sostenible requiere un cambio de mentalidad para establecer la total integración de las necesidades para el desarrollo económico y social y al mismo tiempo conservar y mejorar el medio ambiente. Es esta integración total es la que minimizará la aceptación de las actividades para mitigar o comprometer los elementos ambientales y sociales esenciales de los proyectos.

Tal integración es posible mediante un debate que conduzca a una síntesis en la que se destaque la función esencial de la gobernabilidad y la democracia local. La participación del público en general es la clave para la aceptación social, además de que garantiza que se hayan manifestado y tomado en cuenta todas las implicaciones. Dicho debate será más eficiente si se efectúa en las etapas iniciales y durante los pasos principales del diseño y aplicación del proyecto, la infraestructura o el sistema de transporte.

Un proceso que se basa en una prioridad conferida a un objetivo primordial (por lo general económico o del medio ambiente) inevitablemente desata conflictos, lo cual normalmente conlleva a la interrupción o suspensión del proyecto, en detrimento de las necesidades e intereses colectivos y, básicamente, de la sostenibilidad. La existencia de una legislación explícita referente al desarrollo sostenible, que describa sus principios legales, siempre resulta ser de utilidad para aplicar la sostenibilidad en los transportes.

7.2. Financiamiento de acciones referentes al medio ambiente

Un análisis financiero minucioso de los proyectos específicos que apliquen el plan de transporte ayudará a garantizar que los costos proyectados sean realistas y posibles. Las soluciones recomendadas que se han desarrollado con respecto a los aspectos ambientales y sociales pueden convertirse fácilmente en una “lista de deseos”, a menos que los proyectos de transporte estén vinculados a fuentes de financiamiento confiables.

En general, y con base en la importancia de los objetivos sociales y ambientales de los planes de transporte, el integrar la mitigación en un financiamiento a nivel de programa no siempre representa una barrera para los presupuestos de los proyectos. De hecho, dicha integración no solo permitirá que haya un proceso de toma de decisiones más cooperativo y bien coordinado, sino que puede ahorrar dinero al reducir el proceso de desarrollo de los proyectos y eliminar los obstáculos en etapas iniciales.

A fin de realizar evaluaciones eficaces y cumplir con todos los requerimientos y objetivos de financiamiento total, es importante mantener la rigurosidad de las apreciaciones a nivel de planes y programas. Si bien los programas de capacitación e incentivos son herramientas útiles, se recomienda llevar a cabo una evaluación de rutina o proceso de revisión a fin de garantizar que en todos los planes y programas se sigan correctamente las guías y se cumpla con los objetivos.

No se debe olvidar la creación de reglamentos o incentivos que permitan mantener los factores ambientales y otros relacionados con la mitigación como prioridades dentro de los proyectos, en lugar de dejar que se encuentren entre los primeros componentes a comprometer.

7.3. Aplicación de metas ambientales

Los efectos de la fragmentación han sido identificados dentro de los proyectos de carreteras como impactos negativos de gran relevancia para el medio ambiente. Existe una creciente conciencia en una gran cantidad de países con respecto a la necesidad de mitigar dichos efectos de las carreteras y el transporte por carretera en el medio urbano. La clave para el éxito consiste en establecer un planteamiento integral y trabajo interdisciplinario entre los proyectistas de carreteras, arquitectos urbanos y la participación del público en general en todo el proceso de desarrollo y evaluación de los proyectos.

En lo que respecta a construcción y mantenimiento, la atención generalmente se centra en cuestiones técnicas y, hasta cierto grado, en las que tradicionalmente tienen que ver con el medio ambiente, en especial las referentes a mitigar los impactos negativos que puedan surgir durante los trabajos. El vínculo con el concepto de sostenibilidad no es muy fuerte. Una tarea de magnitud considerable que aún continúa es el desarrollo de objetivos específicos y, en particular, requerimientos de funcionalidad que permitan aprovechar en su totalidad las oportunidades del proceso de producción. Las administraciones necesitan cooperar de manera más estrecha con los contratistas y operadores.

En la mayoría de los países, la evaluación de la sostenibilidad del transporte por carretera se basa en métodos originados a partir de la perspectiva ambiental, tales como la Evaluación Estratégica del Medio Ambiente o la Evaluación del Impacto Ambiental. Pocos países aplican algunos otros métodos adicionales, que darían un panorama más amplio de los impactos o una perspectiva general de las tres dimensiones de la sostenibilidad. El desarrollo de dichas metodologías a nivel de evaluación de planes y proyectos parece ser un campo abierto a la investigación.

Una clave para evaluar la sostenibilidad del transporte por carretera a largo plazo parece residir en la recopilación permanente de datos relevantes relacionados con los impactos de la red de carreteras. Dicho seguimiento de los indicadores decisivos que cubren las tres dimensiones de la sostenibilidad resulta ser un requisito esencial e indispensable para analizar el avance de los impactos en el ciclo de vida de la infraestructura y para poder efectuar una futura evaluación de la sostenibilidad.

7.4. Obtener más por menos durante mucho tiempo

Aparentemente, los métodos e instrumentos utilizados en la actualidad permiten el establecimiento de un planteamiento sofisticado para alcanzar la meta del transporte por carretera sostenible, aunque también parece que hay un gran potencial para efectuar mejoras y adelantos. Las futuras generaciones juzgarán finalmente si verdaderamente se ha obtenido una solución sostenible para un proyecto de carreteras o para el transporte por carretera en general. Sin embargo, los esfuerzos realizados de manera continua para optimizar cada una de las dimensiones de la sostenibilidad parecen conformar una estrategia prometedora hacia el transporte por carretera sostenible. Dicha estrategia debe ser siempre “obtener más por menos durante mucho tiempo”.