



Illustration du concept du cube Finlandais et du processus des quatre étapes

Jean-Marie PEETERS

- Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale
- Inspecteur Général
- jmpeeters@mrbc.irisnet.be



Objet de la présentation :

- Analyser a posteriori, la planification en Belgique, en utilisant le concept du "cube" et le principe des "quatre étapes" des pays scandinaves
- Visualiser de manière graphique, les divergences et les convergences qui apparaissent entre les différentes planifications régionales



Contexte institutionnel :

- Avant 1993, la Belgique est un **Etat unitaire**
- Après 1993, la Belgique devient un **Etat fédéral**, comportant trois Régions

Compétences :

- **Avant régionalisation**, la planification des transports et des voiries relevait de l'Etat et des Communes.
- **Après régionalisation**, des compétences sont transférées aux régions notamment en matière :
 - d'aménagement du territoire
 - de politique des travaux publics
 - de politique de transport
 - d'environnement

Compétences :



Chaque Région promulgue sa propre législation en matière d'urbanisme et d'aménagement du territoire

Comparaison des plans conçus par l'Etat unitaire et par les trois Régions

- **Documents de base servant à la comparaison :**

- **Etat Unitaire:**

- la loi organique de l'aménagement du territoire de 1962

- **Région Bruxelloise:**


- le plan régional de développement (PRD - 1991) et son volet mobilité (Plan Iris des déplacements)

- **Région Flamande:**

- le plan de structure spatiale (RSV - 1997)

- **Région Wallonne:**

- le schéma de développement de l'espace régional (SDER - 1997)



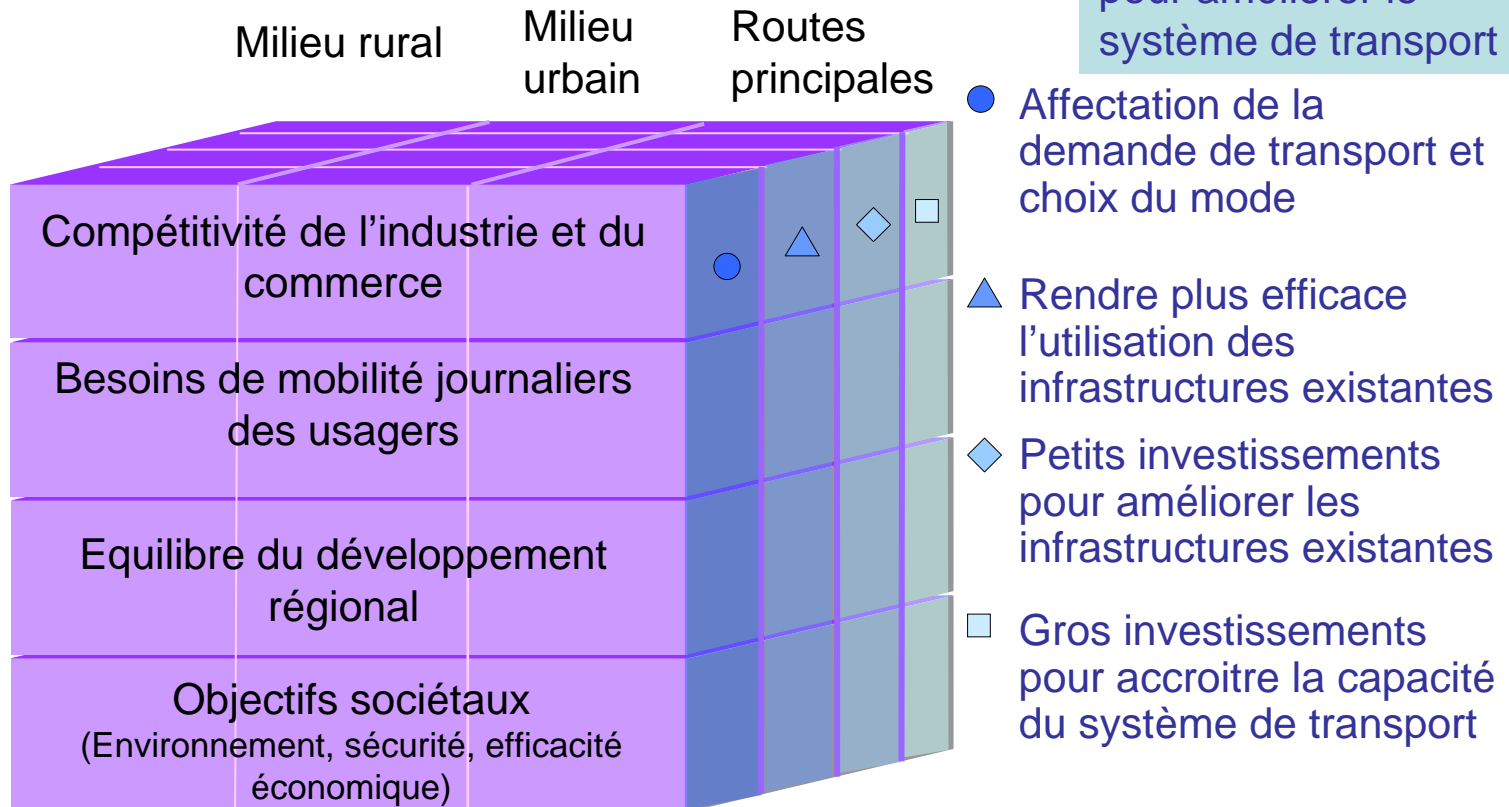
Cadre du processus de planification: "Le Cube"

Cadre du processus de planification: "Le Cube"

... et analysant les enjeux sur les différents domaines couverts par le système de transport

... il est possible de trouver les solutions les plus efficaces pour améliorer le système de transport

Connaissant les différents besoins et attentes...

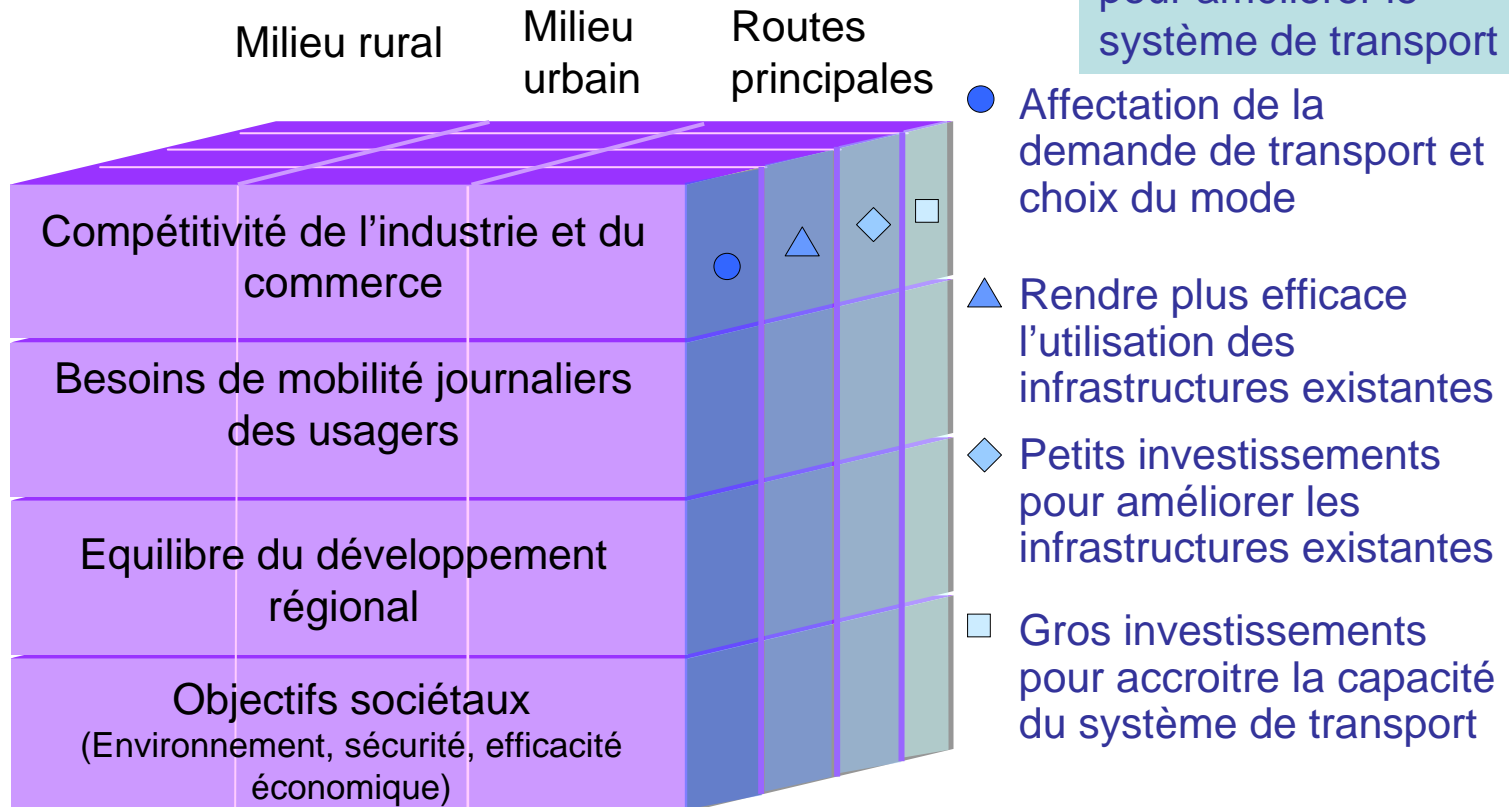


Cadre du processus de planification: "Le Cube"

... et analysant les enjeux sur les différents domaines couverts par le système de transport

... il est possible de trouver les solutions les plus efficaces pour améliorer le système de transport

Connaissant les différents besoins et attentes...



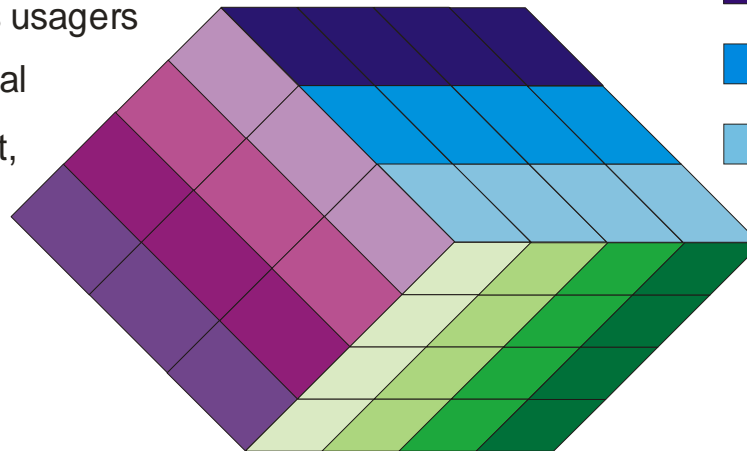
Comparaison des plans conçus par l'Etat unitaire et par les trois Régions

Besoins et attentes

- Compétitivité de l'industrie et du commerce
- Besoins de mobilité journaliers des usagers
- Equilibre du développement régional
- Objectifs sociétaux (environnement, sécurité, efficacité économique)

Domaine couvert par le système de transport public

- Milieu rural
- Milieu urbain
- Routes principales



Solutions les plus efficaces pour améliorer le système de transport

- Affectation de la demande de transport et choix du mode
- Rendre plus efficace l'utilisation des infrastructures existantes
- Petits investissements pour améliorer les infrastructures existantes
- Gros investissements pour accroître la capacité du système de transport

Comparaison des plans conçus par l'Etat unitaire et par les trois Régions

Elaboration, sur base des documents précités, d'un tableau de comparaison reprenant pour l'Etat unitaire et pour les trois Régions :

- Les procédures de planification
- Les objectifs
- La prise en compte des plans et projets suprarégionaux
- La mobilité et le transport
- La structuration de l'espace régional
- La cohésion économique et sociale
- Le patrimoine
- La gestion des espaces à problèmes
- L'incitation des activités économiques

Comparaison des plans conçus par l'Etat unitaire et par les trois Régions

	procédures de planification et objectifs
	Besoins et attentes
	compétitivité de l'industrie et de l'économie
	besoins de mobilité journaliers des usagers
	équilibre du développement régional
	objectifs sociétaux (environnement, sécurité, efficacité économique, ...)
	Solutions les plus efficaces pour améliorer le système de transport
	mesures affectant la demande de transport ou le choix modal
	rendre plus efficace l'utilisation des infrastructures existantes
	petits investissements pour améliorer les infrastructures existantes
	gros investissements pour accroître la capacité du système de transport
	Domaines couverts par le système de transport
	milieu rural
	milieu urbain
	routes principales

Comparaison des plans conçus par l'Etat unitaire et par les trois Régions

Région Flamande

Flandre Région Wallonne Région

Procédures de planification

- loi organique de 1962
 - 5 zones provinciales
 - 25 plans de secteur
- décret général de 1997
 - Le plan de structure spatiale (RSV)
- décret de 1998
 1. Des schémas de structure
 2. Des plans d'exécution spatiale
 3. Des règlements

Objectifs

RSV

- répondre aux besoins de logements
- répondre aux besoins de terrains industriels bien équipés
- répondre au besoin d'un espace suffisant et de qualité pour
- renforcer les espaces "ouverts" non bâtis en luttant contre le
- répondre au besoin croissant de mobilité

Prise en compte des plans et projets suprarégionaux

- simple mention des plans des deux autres régions, avec le souhait

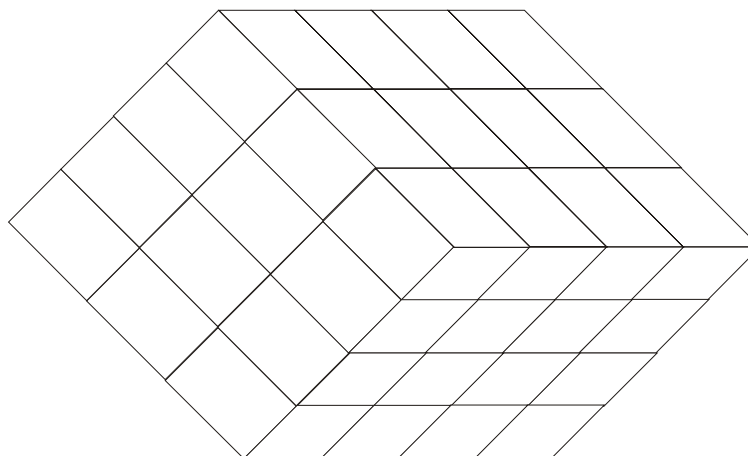
Mobilité et Transport

- garantir l'accessibilité et la viabilité de la région, en :
 - concentrant les activités et les fonctions
 - prévoyant des nœuds d'échange intermodaux
 - optimisant les infrastructures existantes
 - en s'axant sur la gestion du trafic
 - en stimulant l'utilisation de modes alternatifs
- le réseau routier est hiérarchisé
- priorité est donnée aux modernisations et aux adaptations des
- coordination transversale entre l'administration des routes et

Comparaison des plans conçus par l'Etat unitaire et par les trois Régions

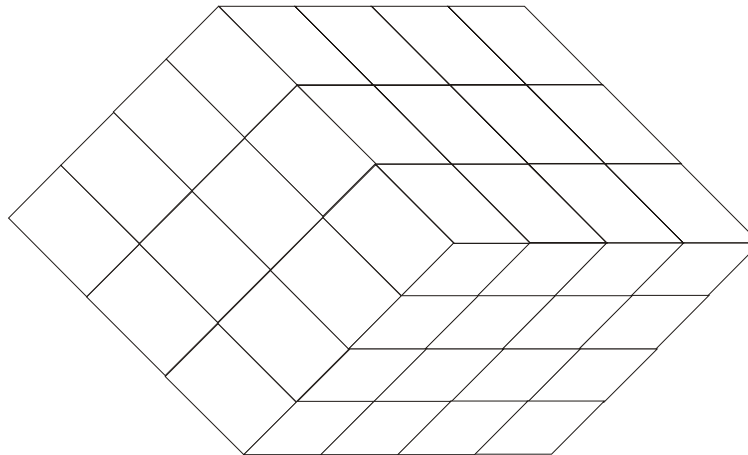
Structuration de l'espace régional		
a) répartition de la population et des activités	- principe des "portes" et "nœuds de	
b) relations ville/campagne	- concentrer l'habitat et les activités dans les zones	
c) urbanisation et concurrence entre villes	- traitement séparé des deux espaces	
	- contrôle fort de l'urbanisation en redirigeant la	
Cohésion économique et sociale		
a) création d'emplois et d'activités économiques		
b) réponses aux besoins de la population	- politique spatiale contraignante via rénovation et	
Patrimoine		
a) patrimoine et ressources	- développement d'éléments de grandes valeurs	
	- conservation des paysages	
	- reboisement	
b) relations environnement/développement	- préservation des espaces ouverts restants, avec	
gestion des espaces problématiques		
- cohérence avec la cohésion économique et	- volonté de mieux coordonner espace et	
	- pas de notion de cohésion sociale	
localisation des activités économiques		
politique d'aménagement: plans, cadre légal	- concentration des zones industrielles aux	
	- spécialisation des terrains par type d'industries	

Région Flamande



Région Flamande

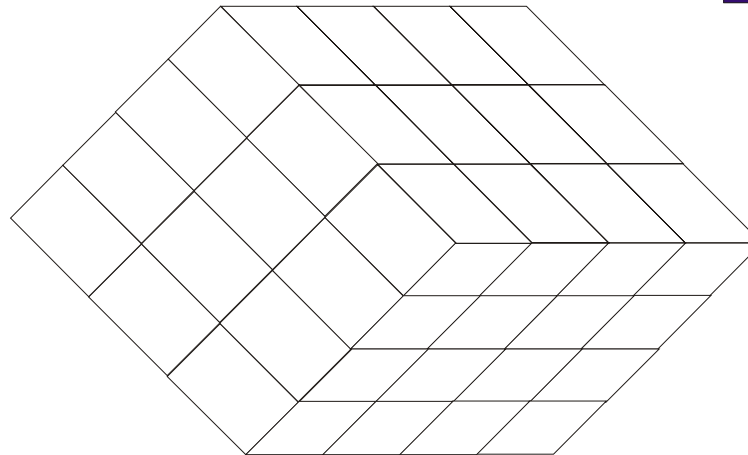
*Domaine couvert par le
système de transport public*



Région Flamande

*Domaine couvert par le
système de transport public*

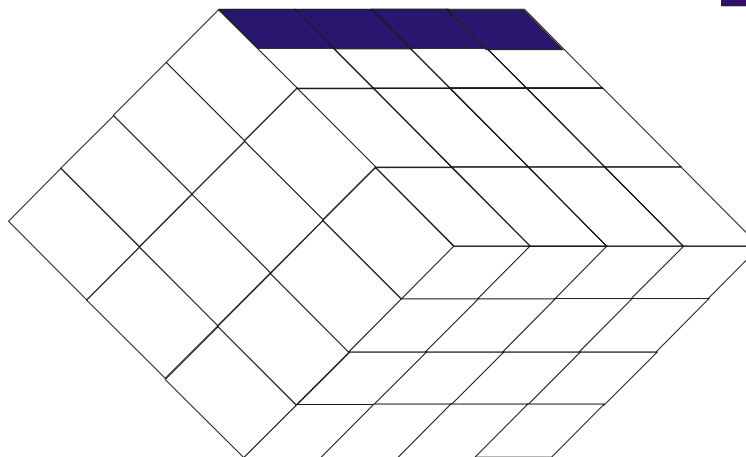
■ Milieu rural



Région Flamande

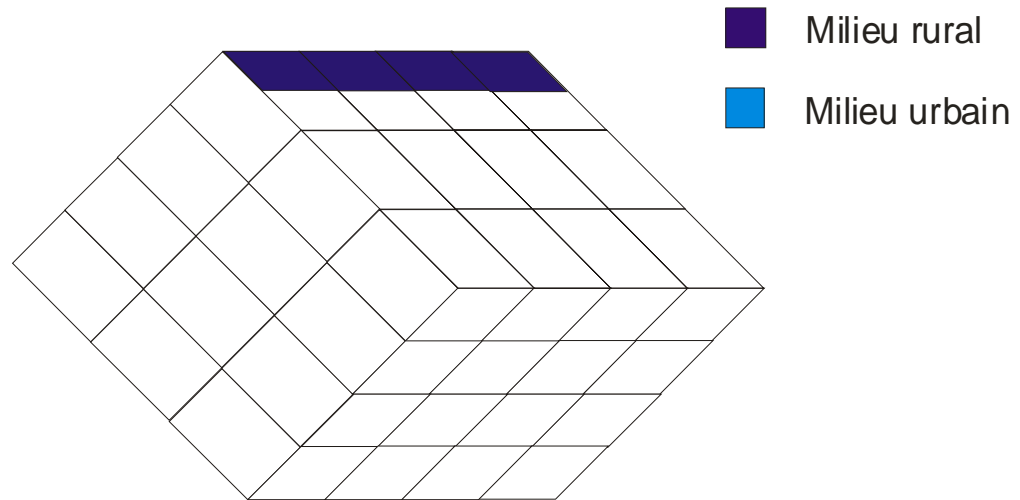
Domaine couvert par le système de transport public

■ Milieu rural



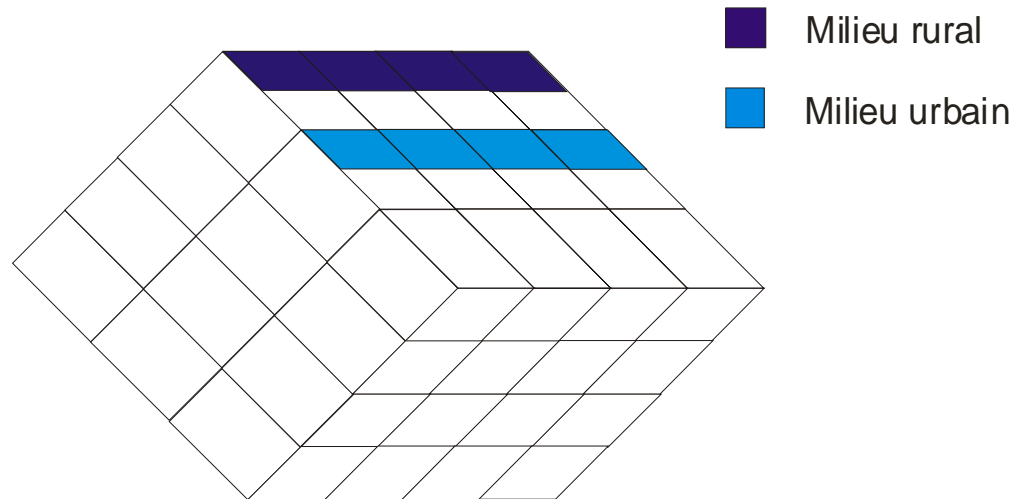
Région Flamande

Domaine couvert par le système de transport public



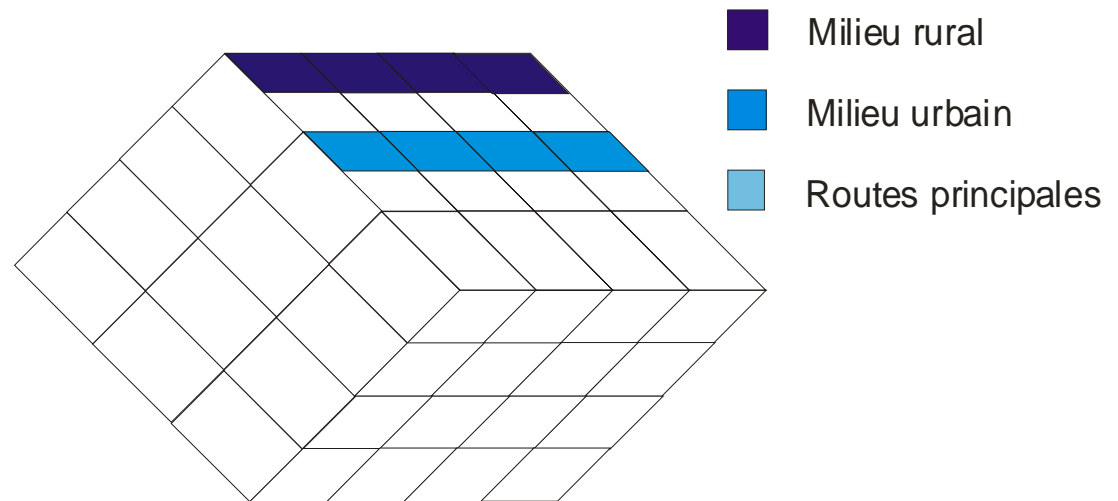
Région Flamande

Domaine couvert par le système de transport public



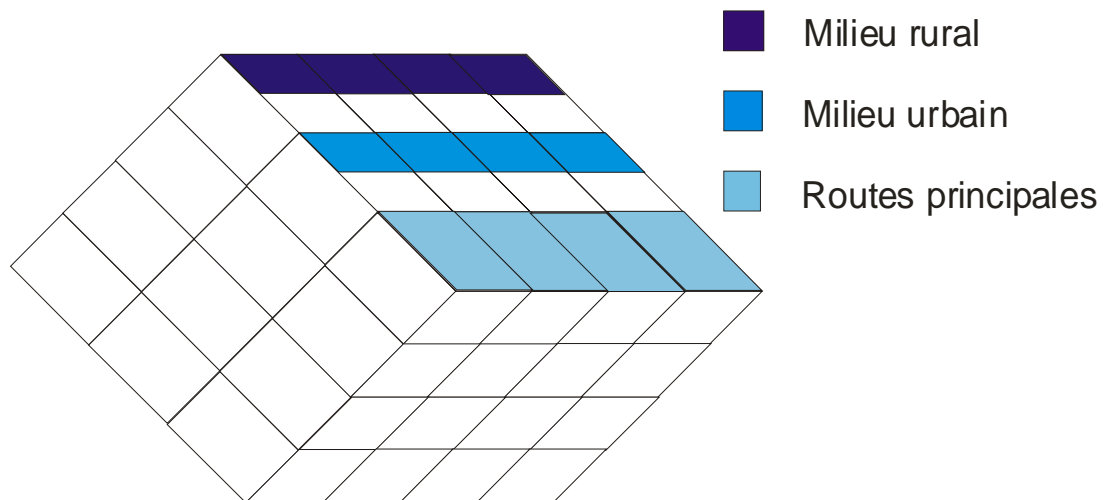
Région Flamande

Domaine couvert par le système de transport public



Région Flamande

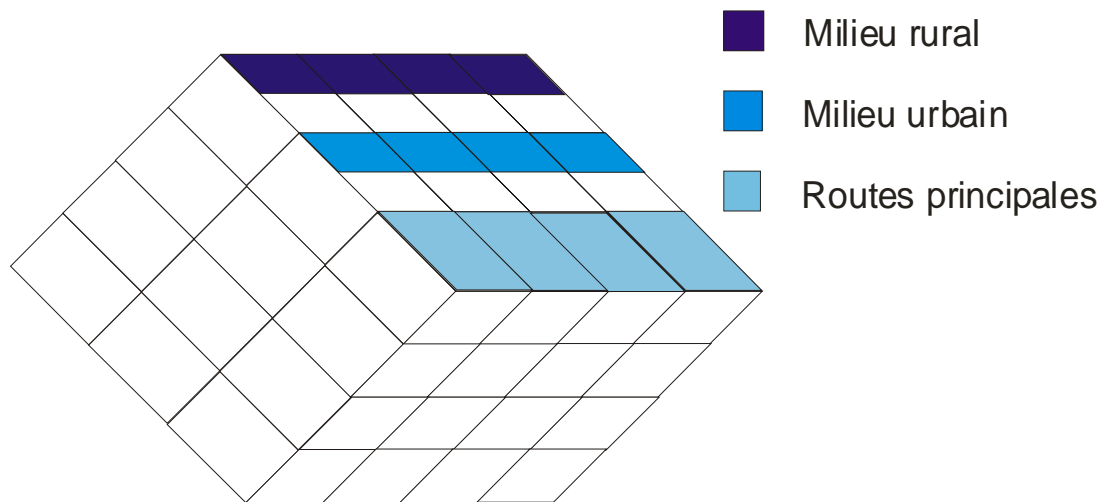
Domaine couvert par le système de transport public



Région Flamande

Besoins et attentes

Domaine couvert par le système de transport public



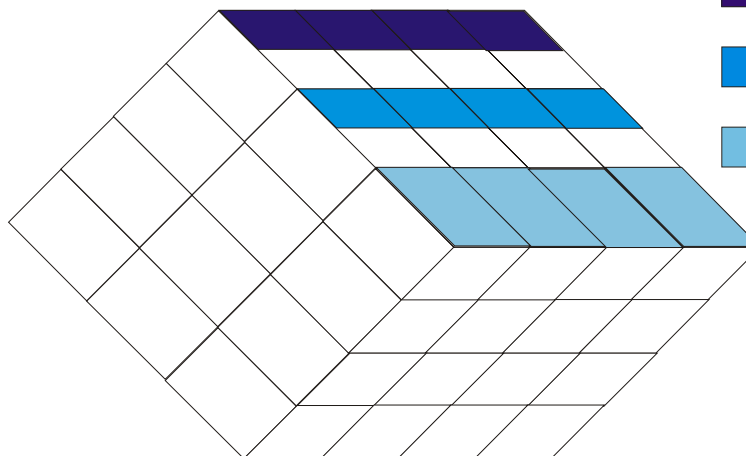
Région Flamande

Besoins et attentes

■ Compétitivité de l'industrie et du commerce

Domaine couvert par le système de transport public

- Milieu rural
- Milieu urbain
- Routes principales



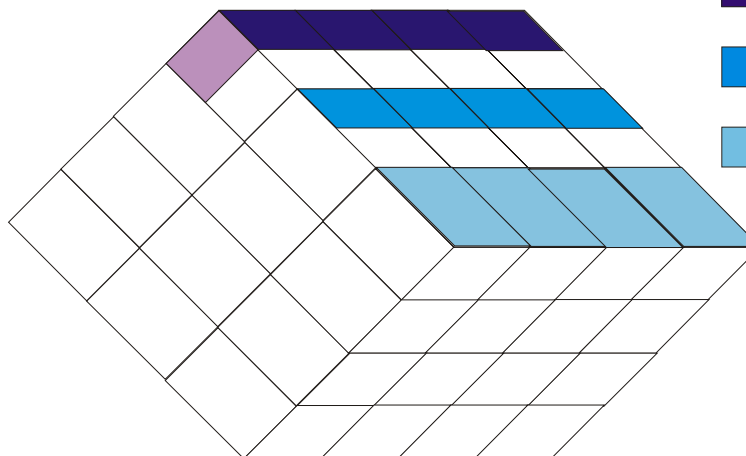
Région Flamande

Besoins et attentes

■ Compétitivité de l'industrie et du commerce

Domaine couvert par le système de transport public

- Milieu rural
- Milieu urbain
- Routes principales



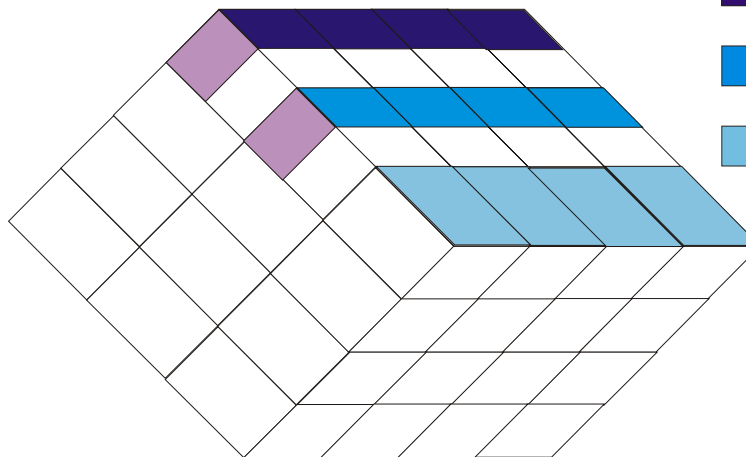
Région Flamande

Besoins et attentes

■ Compétitivité de l'industrie et du commerce

Domaine couvert par le système de transport public

■ Milieu rural
■ Milieu urbain
■ Routes principales



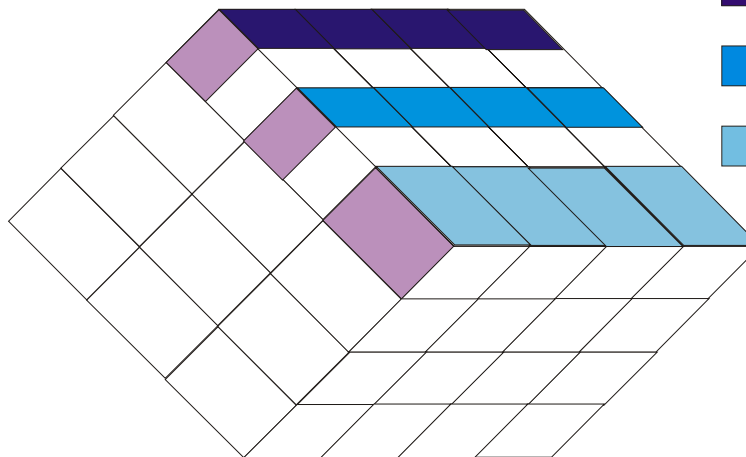
Région Flamande

Besoins et attentes

■ Compétitivité de l'industrie et du commerce

Domaine couvert par le système de transport public

■ Milieu rural
■ Milieu urbain
■ Routes principales



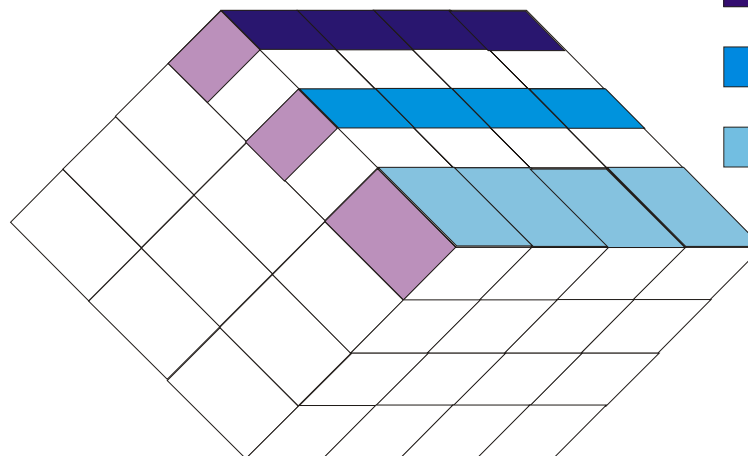
Région Flamande

Besoins et attentes

■ Compétitivité de l'industrie et du commerce

Domaine couvert par le système de transport public

■ Milieu rural
■ Milieu urbain
■ Routes principales



Solutions les plus efficaces pour améliorer le système de transport

Région Flamande

Besoins et attentes

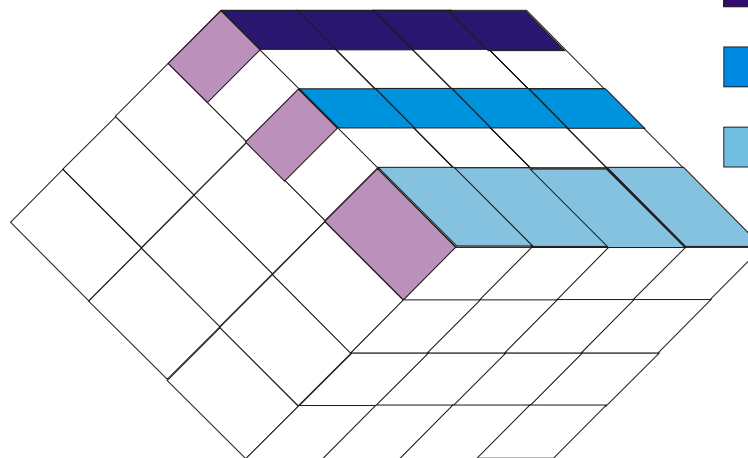
■ Compétitivité de l'industrie et du commerce

Domaine couvert par le système de transport public

■ Milieu rural

■ Milieu urbain

■ Routes principales



Solutions les plus efficaces pour améliorer le système de transport

■ Rendre plus efficace l'utilisation des infrastructures existantes

Région Flamande

Besoins et attentes

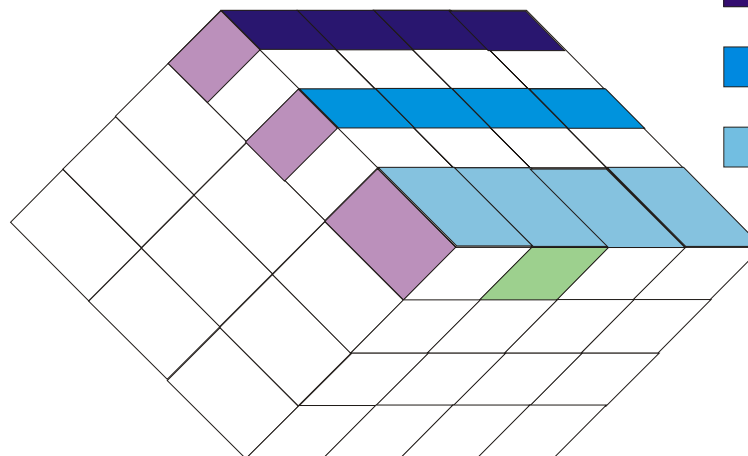
■ Compétitivité de l'industrie et du commerce

Domaine couvert par le système de transport public

■ Milieu rural

■ Milieu urbain

■ Routes principales



Solutions les plus efficaces pour améliorer le système de transport

■ Rendre plus efficace l'utilisation des infrastructures existantes

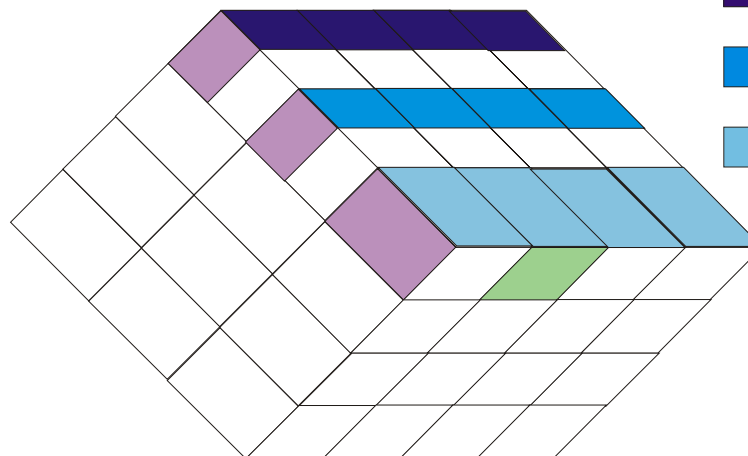
Région Flamande

Besoins et attentes

■ Compétitivité de l'industrie et du commerce

Domaine couvert par le système de transport public

■ Milieu rural
■ Milieu urbain
■ Routes principales



Solutions les plus efficaces pour améliorer le système de transport

■ Petits investissements pour améliorer les infrastructures existantes

Région Flamande

Besoins et attentes

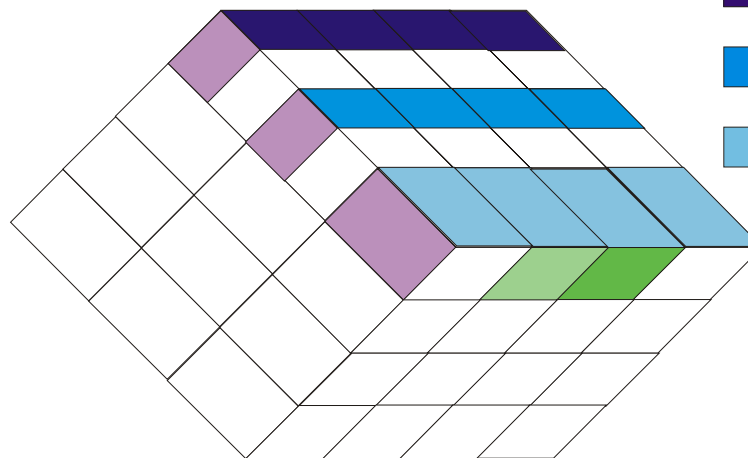
■ Compétitivité de l'industrie et du commerce

Domaine couvert par le système de transport public

■ Milieu rural

■ Milieu urbain

■ Routes principales



Solutions les plus efficaces pour améliorer le système de transport

■ Petits investissements pour améliorer les infrastructures existantes

Région Flamande

Besoins et attentes

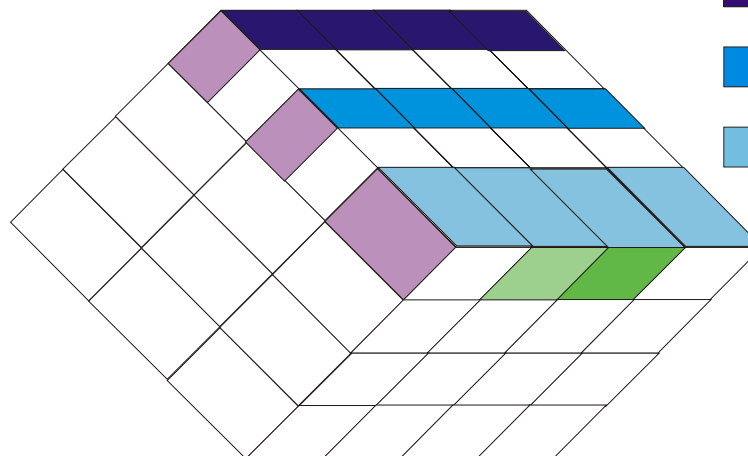
■ Compétitivité de l'industrie et du commerce

Domaine couvert par le système de transport public

■ Milieu rural

■ Milieu urbain

■ Routes principales



Solutions les plus efficaces pour améliorer le système de transport

■ Gros investissements pour accroître la capacité du système de transport

Région Flamande

Besoins et attentes

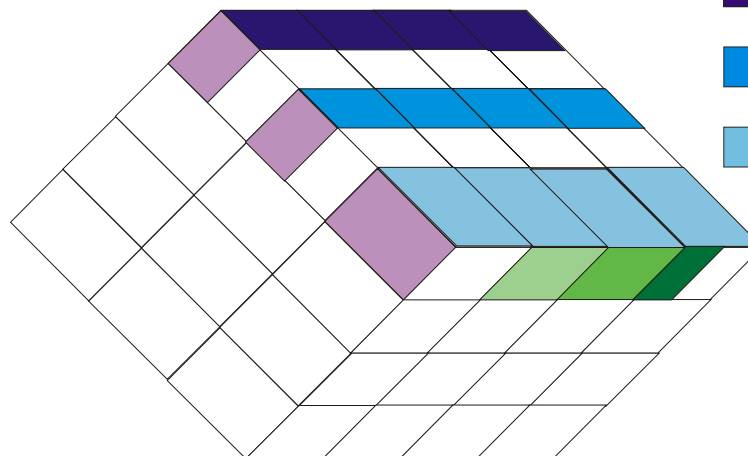
■ Compétitivité de l'industrie et du commerce

Domaine couvert par le système de transport public

■ Milieu rural

■ Milieu urbain

■ Routes principales



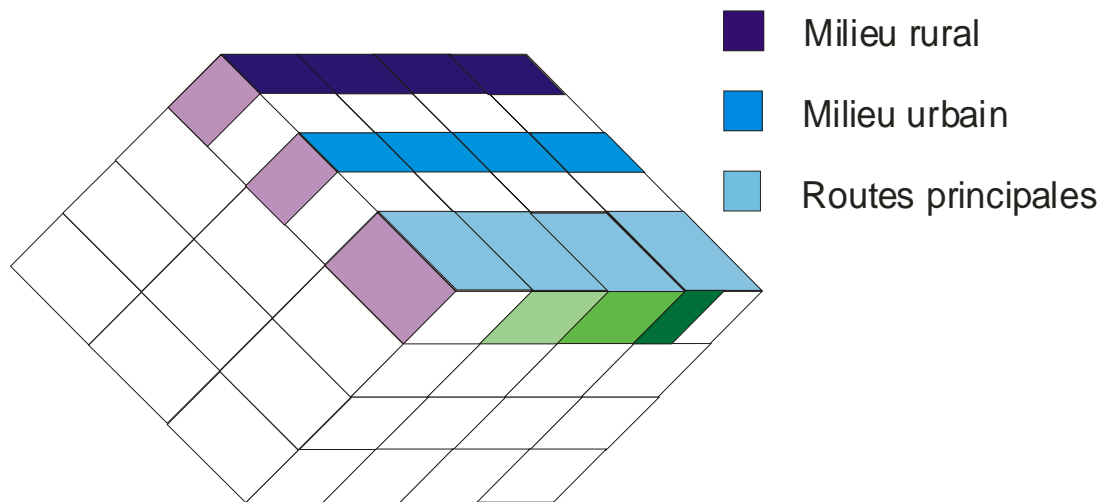
Solutions les plus efficaces pour améliorer le système de transport

■ Gros investissements pour accroître la capacité du système de transport

Région Flamande

Besoins et attentes

Domaine couvert par le système de transport public






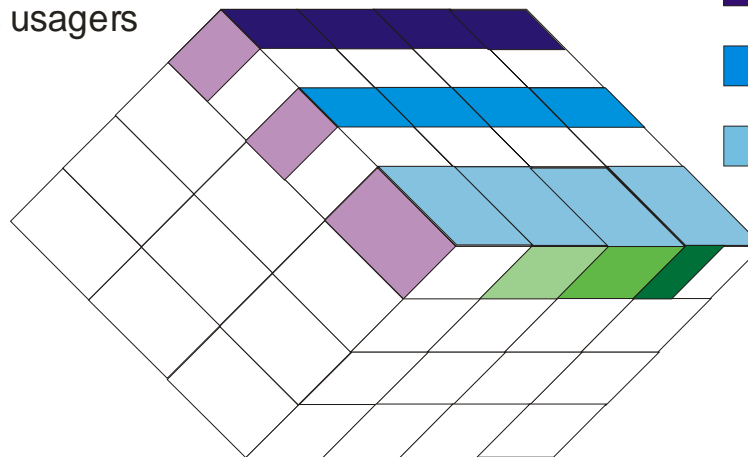
Région Flamande

Besoins et attentes

Domaine couvert par le système de transport public

 Besoins de mobilité journaliers des usagers

-  Milieu rural
-  Milieu urbain
-  Routes principales



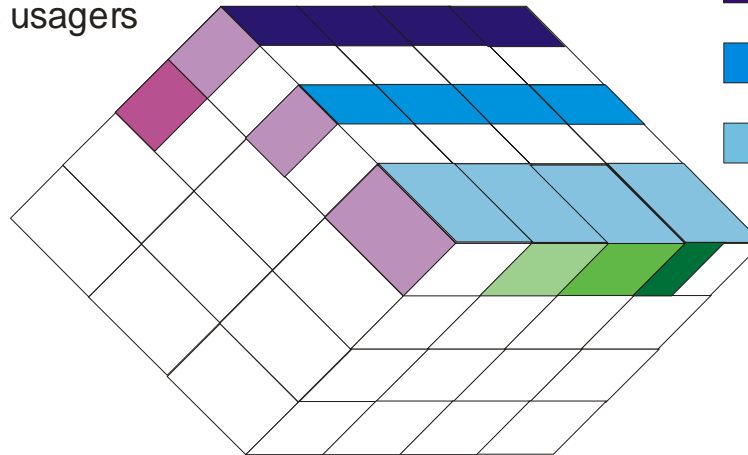
Région Flamande

Besoins et attentes

Domaine couvert par le système de transport public

■ Besoins de mobilité journaliers des usagers

- Milieu rural
- Milieu urbain
- Routes principales



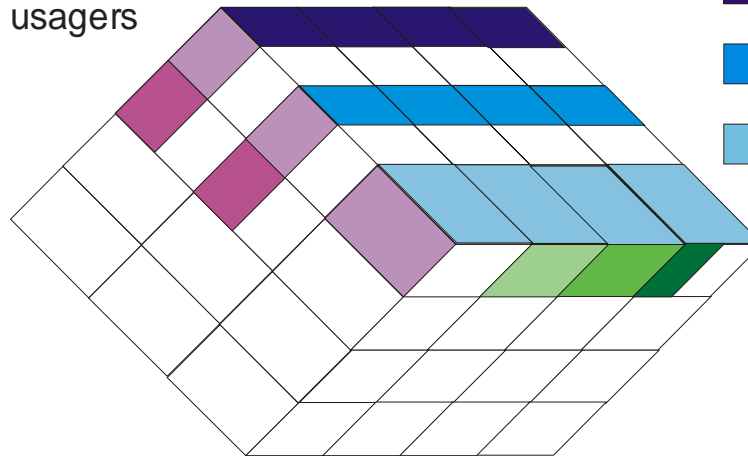
Région Flamande

Besoins et attentes

Domaine couvert par le système de transport public

■ Besoins de mobilité journaliers des usagers

- Milieu rural
- Milieu urbain
- Routes principales



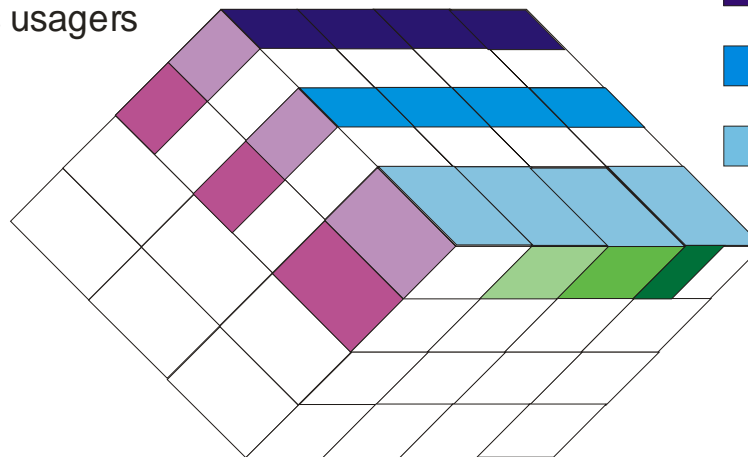
Région Flamande

Besoins et attentes

Domaine couvert par le système de transport public

■ Besoins de mobilité journaliers des usagers

- Milieu rural
- Milieu urbain
- Routes principales



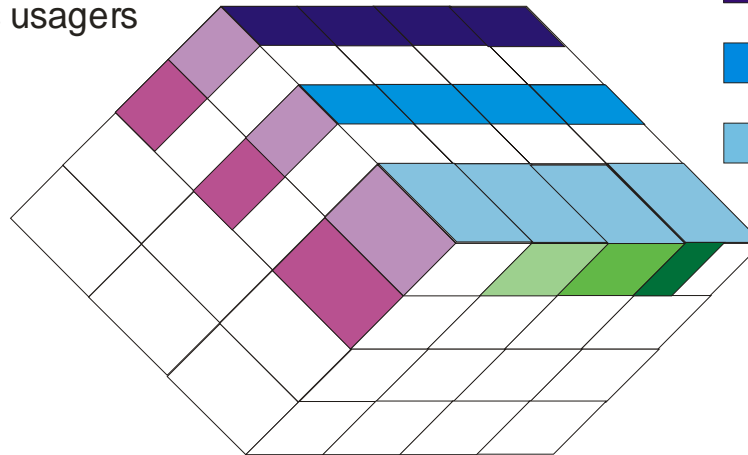
Région Flamande

Besoins et attentes

Domaine couvert par le système de transport public

■ Besoins de mobilité journaliers des usagers

- Milieu rural
- Milieu urbain
- Routes principales



Solutions les plus efficaces pour améliorer le système de transport

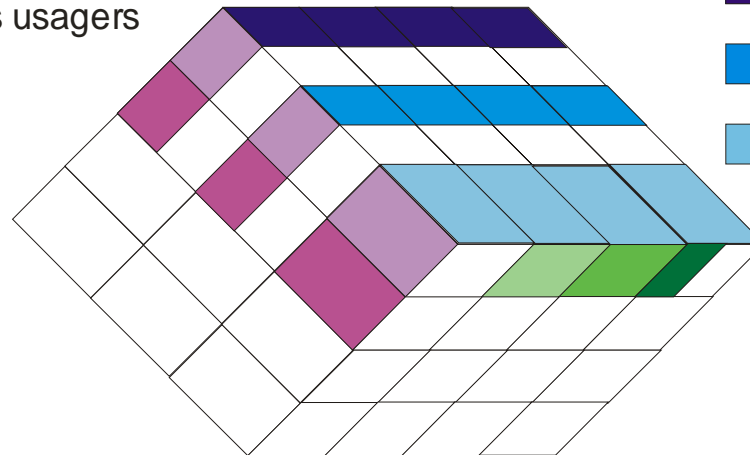
Région Flamande

Besoins et attentes

Domaine couvert par le système de transport public

■ Besoins de mobilité journaliers des usagers

- Milieu rural
- Milieu urbain
- Routes principales



Solutions les plus efficaces pour améliorer le système de transport

■ Affectation de la demande de transport et choix du mode

Région Flamande

Besoins et attentes

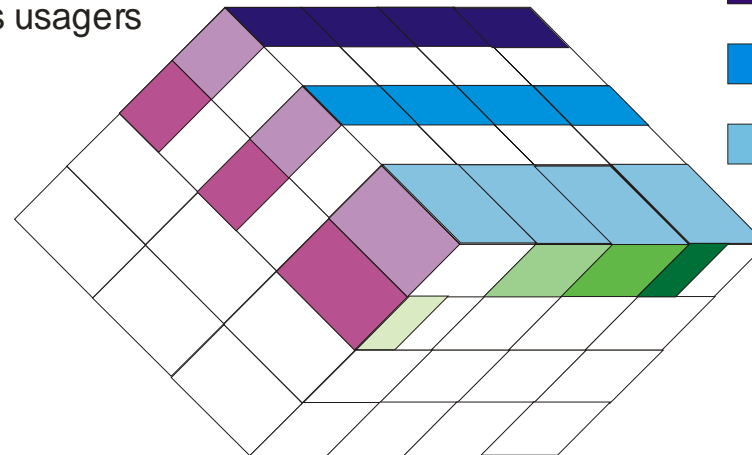
Domaine couvert par le système de transport public

■ Besoins de mobilité journaliers des usagers

■ Milieu rural

■ Milieu urbain

■ Routes principales



Solutions les plus efficaces pour améliorer le système de transport

■ Affectation de la demande de transport et choix du mode

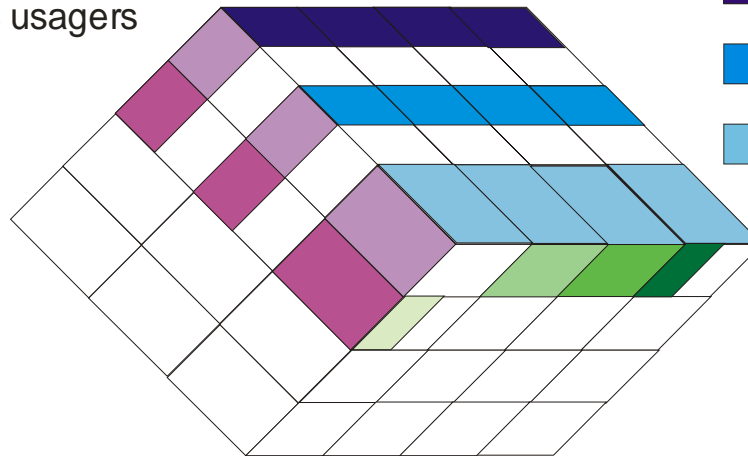
Région Flamande

Besoins et attentes

Domaine couvert par le système de transport public

■ Besoins de mobilité journaliers des usagers

- Milieu rural
- Milieu urbain
- Routes principales



Solutions les plus efficaces pour améliorer le système de transport

■ Rendre plus efficace l'utilisation des infrastructures existantes

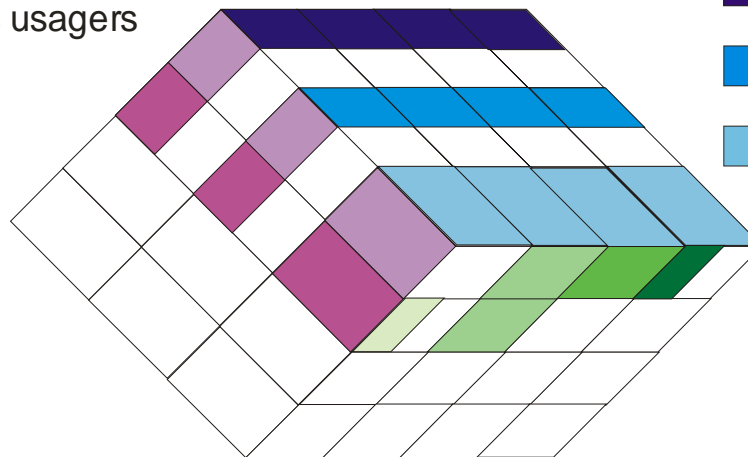
Région Flamande

Besoins et attentes

Domaine couvert par le système de transport public

■ Besoins de mobilité journaliers des usagers

- Milieu rural
- Milieu urbain
- Routes principales



Solutions les plus efficaces pour améliorer le système de transport

■ Rendre plus efficace l'utilisation des infrastructures existantes

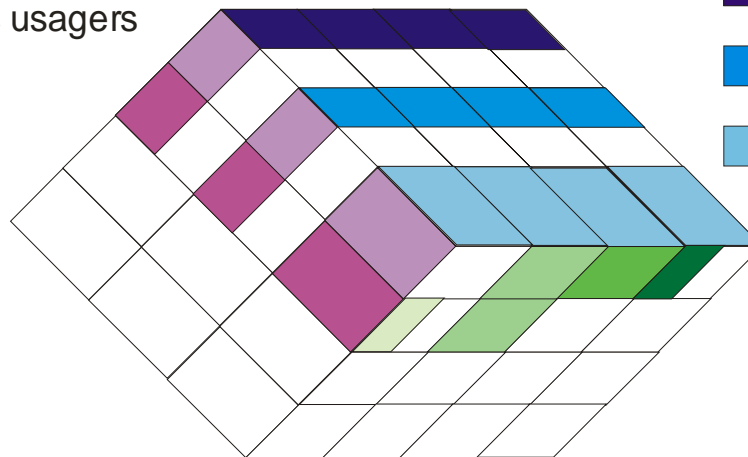
Région Flamande

Besoins et attentes

Domaine couvert par le système de transport public

■ Besoins de mobilité journaliers des usagers

■ Milieu rural
■ Milieu urbain
■ Routes principales



Solutions les plus efficaces pour améliorer le système de transport

■ Petits investissements pour améliorer les infrastructures existantes

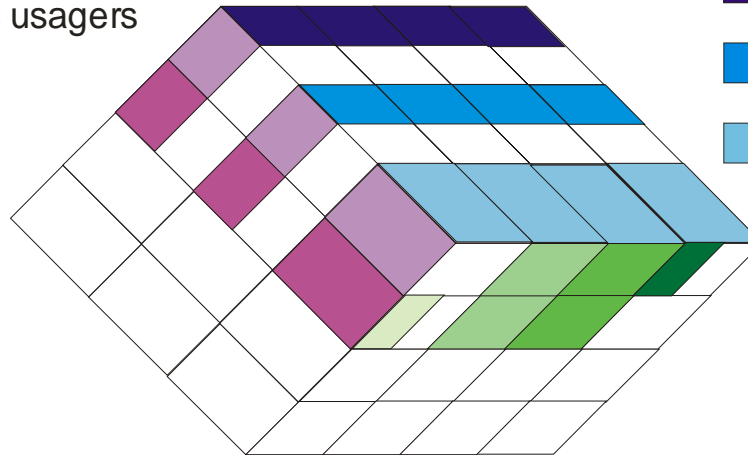
Région Flamande

Besoins et attentes

Domaine couvert par le système de transport public

■ Besoins de mobilité journaliers des usagers

■ Milieu rural
■ Milieu urbain
■ Routes principales



Solutions les plus efficaces pour améliorer le système de transport

■ Petits investissements pour améliorer les infrastructures existantes

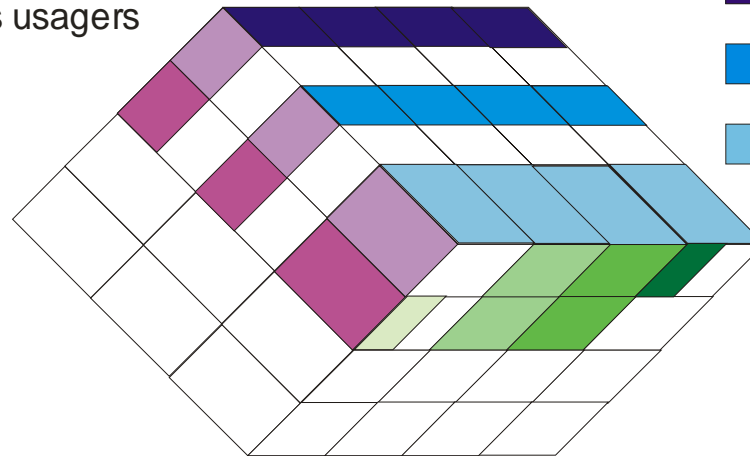
Région Flamande

Besoins et attentes

Domaine couvert par le système de transport public

■ Besoins de mobilité journaliers des usagers

■ Milieu rural
■ Milieu urbain
■ Routes principales



Solutions les plus efficaces pour améliorer le système de transport

■ Gros investissements pour accroître la capacité du système de transport

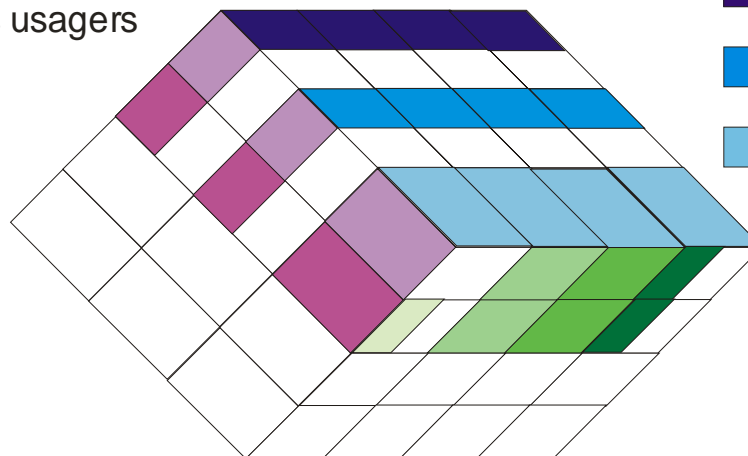
Région Flamande

Besoins et attentes

Domaine couvert par le système de transport public

■ Besoins de mobilité journaliers des usagers

■ Milieu rural
■ Milieu urbain
■ Routes principales



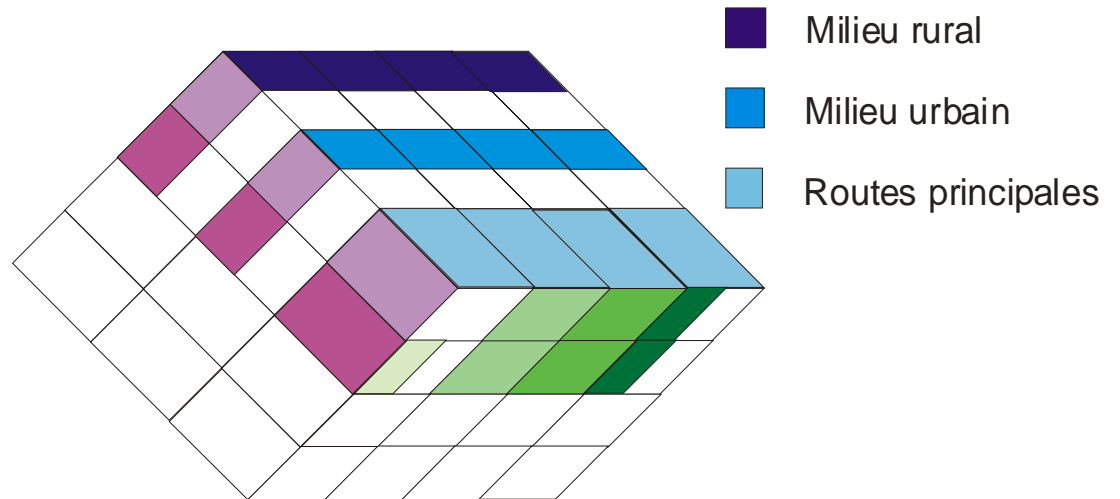
Solutions les plus efficaces pour améliorer le système de transport

■ Gros investissements pour accroître la capacité du système de transport

Région Flamande

Besoins et attentes

Domaine couvert par le système de transport public

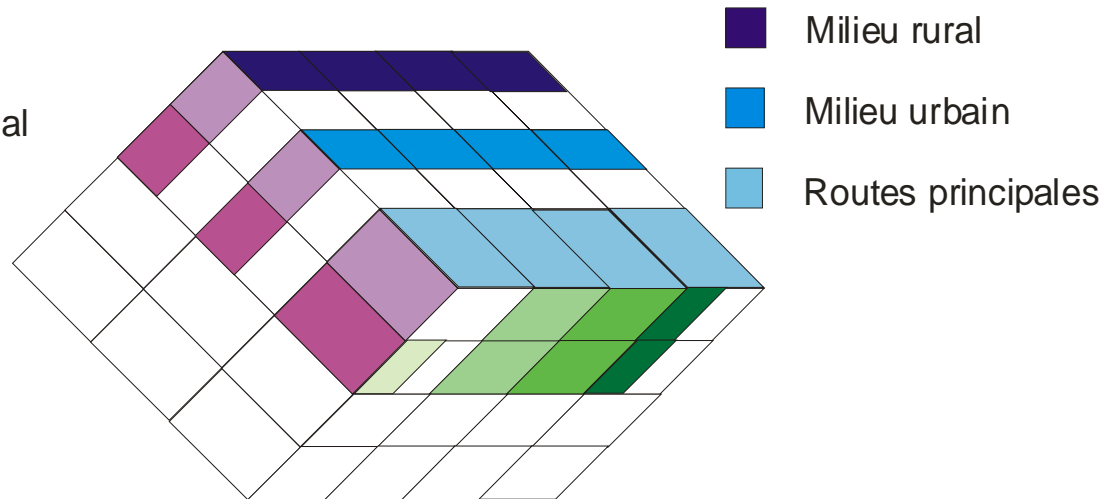


Région Flamande

Besoins et attentes

Domaine couvert par le système de transport public

■ Equilibre du développement régional

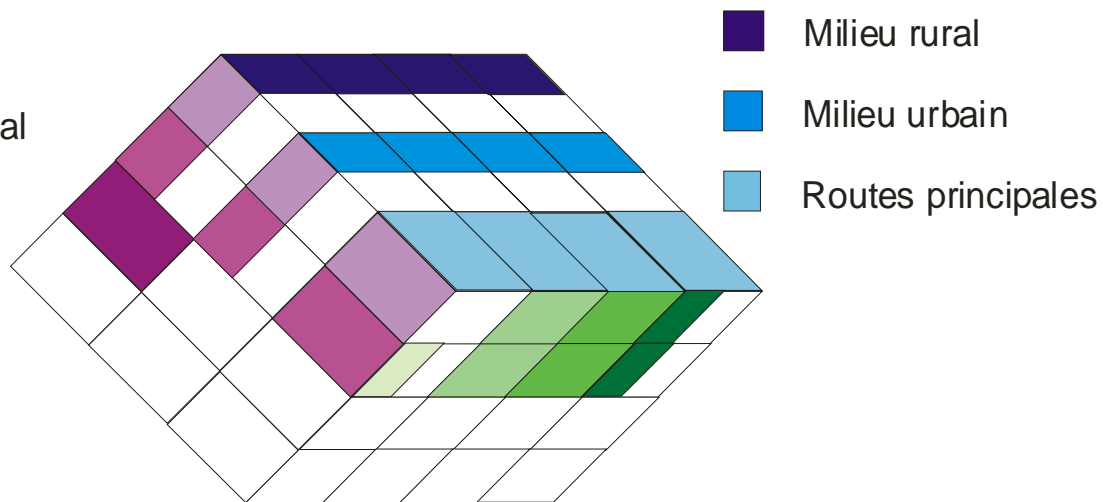


Région Flamande

Besoins et attentes

Domaine couvert par le système de transport public

■ Equilibre du développement régional

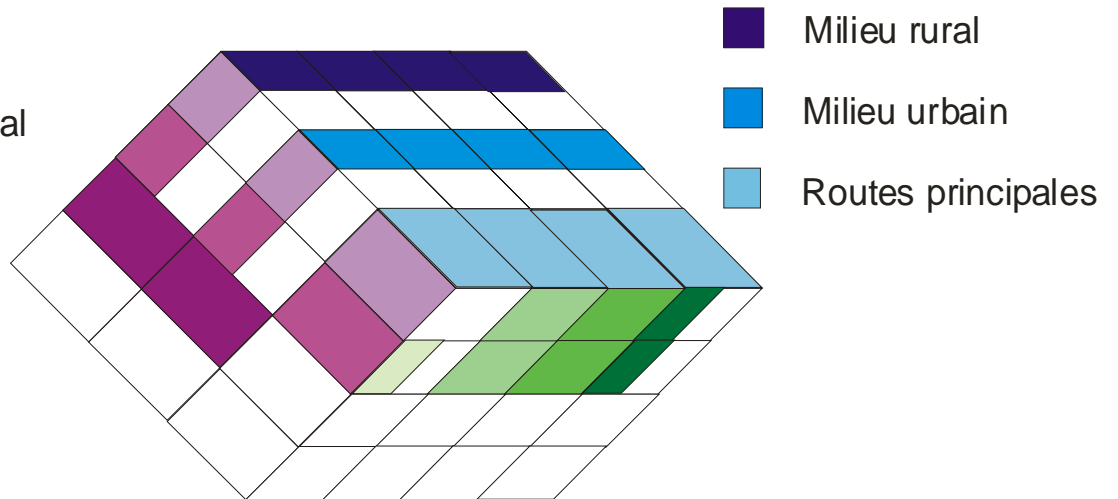


Région Flamande

Besoins et attentes

Domaine couvert par le système de transport public

■ Equilibre du développement régional



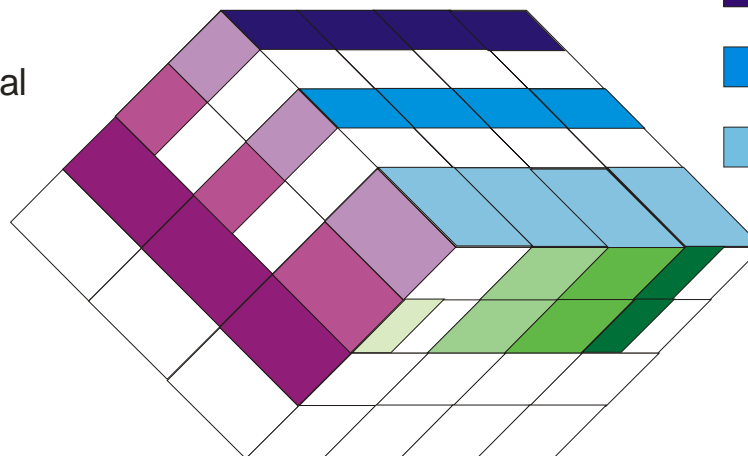
Région Flamande

Besoins et attentes

Domaine couvert par le système de transport public

■ Equilibre du développement régional

- Milieu rural
- Milieu urbain
- Routes principales

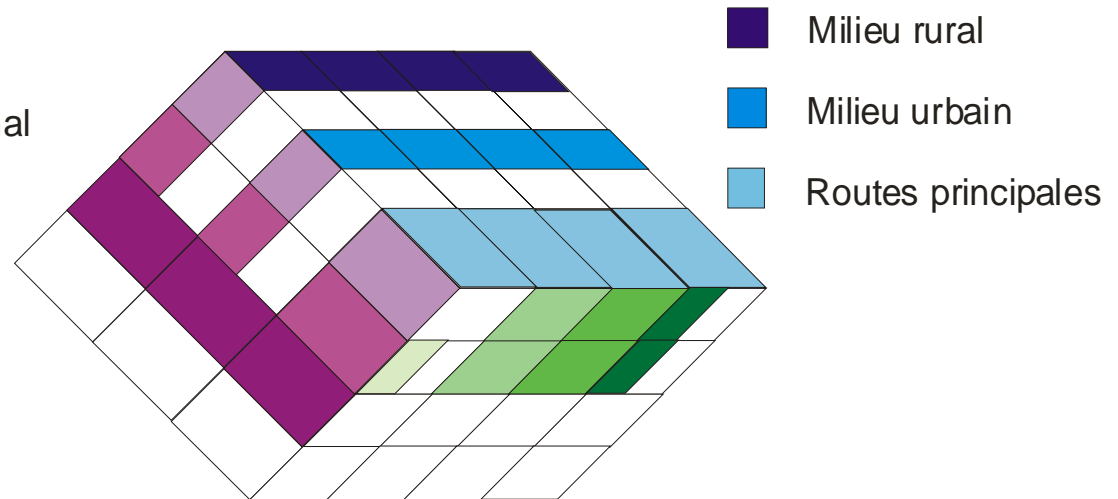


Région Flamande

Besoins et attentes

Domaine couvert par le système de transport public

■ Equilibre du développement régional



Solutions les plus efficaces pour améliorer le système de transport

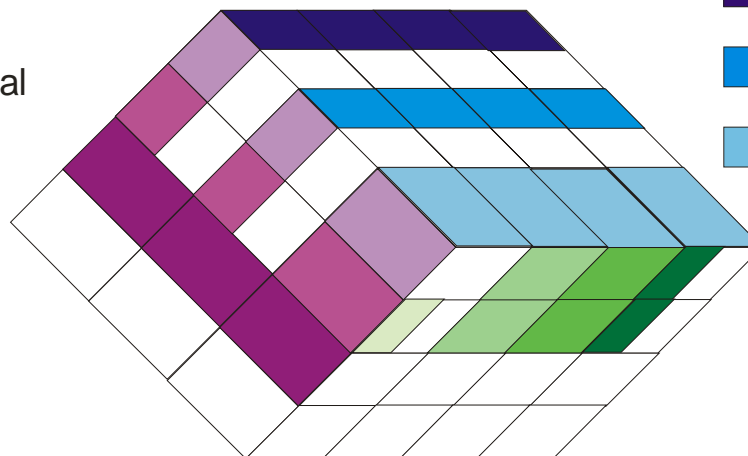
Région Flamande

Besoins et attentes

Domaine couvert par le système de transport public

■ Equilibre du développement régional

- Milieu rural
- Milieu urbain
- Routes principales



Solutions les plus efficaces pour améliorer le système de transport

■ Affectation de la demande de transport et choix du mode

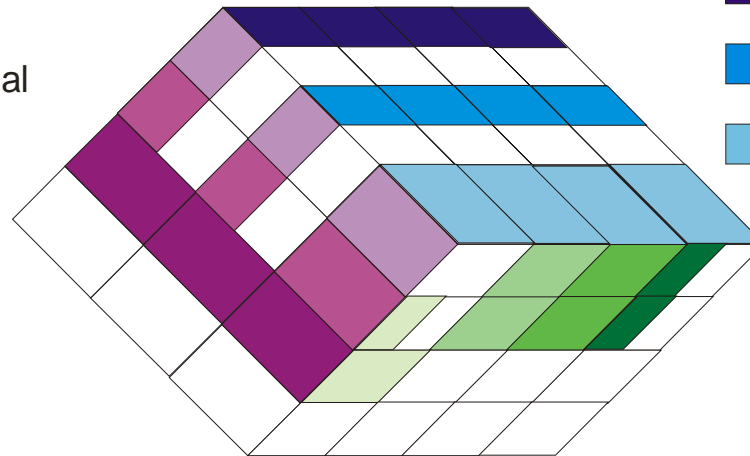
Région Flamande

Besoins et attentes

Domaine couvert par le système de transport public

■ Equilibre du développement régional

- Milieu rural
- Milieu urbain
- Routes principales



Solutions les plus efficaces pour améliorer le système de transport

■ Affectation de la demande de transport et choix du mode

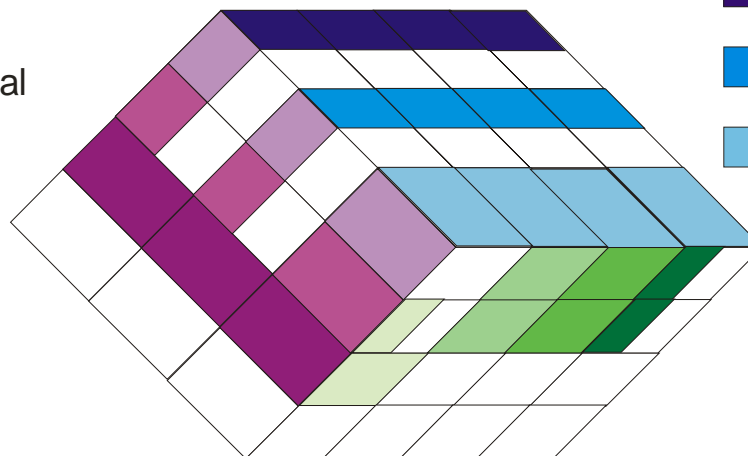
Région Flamande

Besoins et attentes

Domaine couvert par le système de transport public

■ Equilibre du développement régional

- Milieu rural
- Milieu urbain
- Routes principales



Solutions les plus efficaces pour améliorer le système de transport

■ Rendre plus efficace l'utilisation des infrastructures existantes

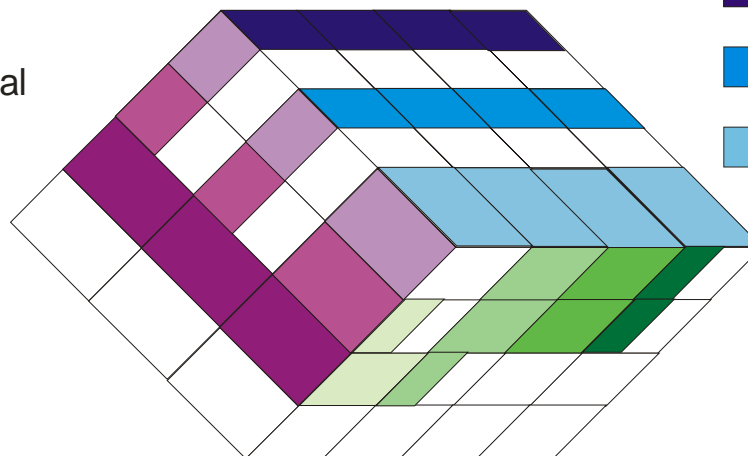
Région Flamande

Besoins et attentes

Domaine couvert par le système de transport public

■ Equilibre du développement régional

- Milieu rural
- Milieu urbain
- Routes principales



Solutions les plus efficaces pour améliorer le système de transport

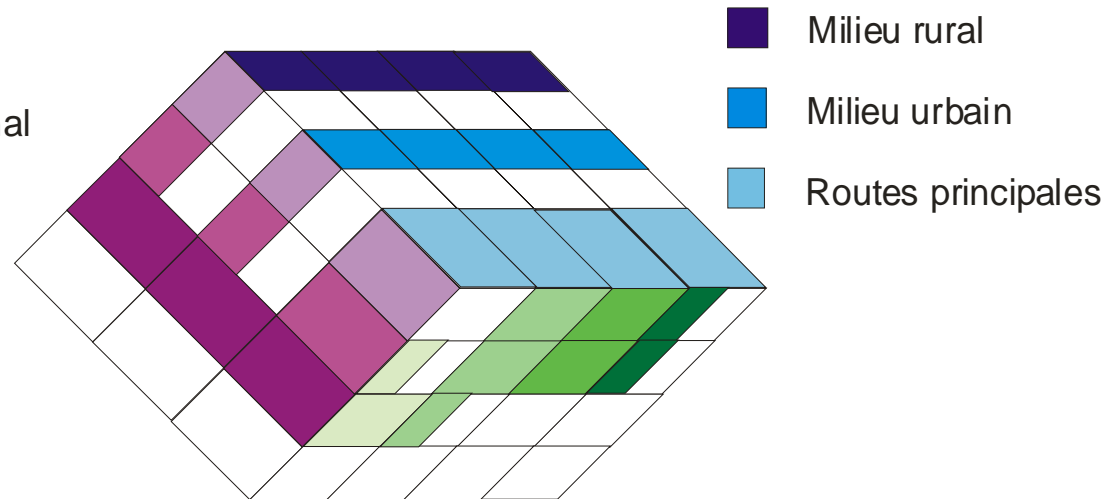
■ Rendre plus efficace l'utilisation des infrastructures existantes

Région Wallonne

Besoins et attentes

Domaine couvert par le système de transport public

■ Equilibre du développement régional



Solutions les plus efficaces pour améliorer le système de transport

■ Petits investissements pour améliorer les infrastructures existantes

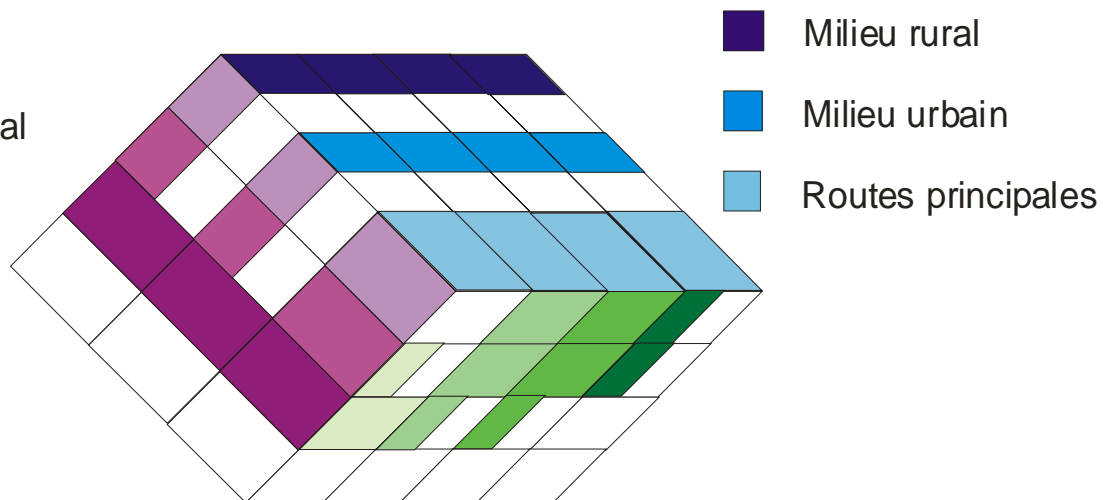
Région Wallonne

Besoins et attentes

■ Equilibre du développement régional

Solutions les plus efficaces pour améliorer le système de transport

Domaine couvert par le système de transport public



■ Petits investissements pour améliorer les infrastructures existantes

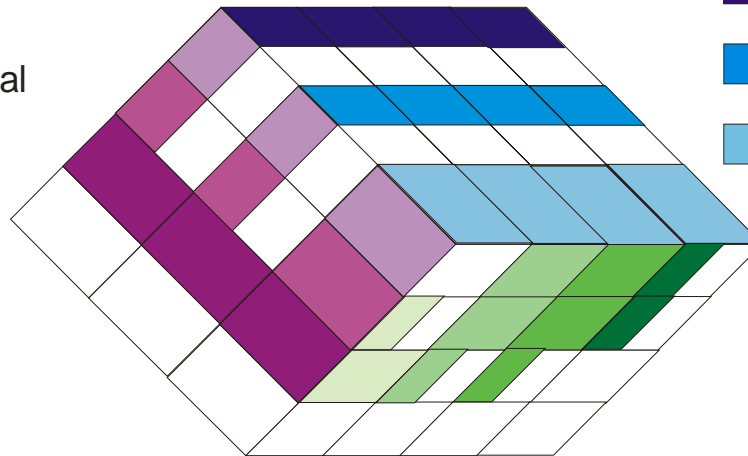
Région Flamande

Besoins et attentes

Domaine couvert par le système de transport public

■ Equilibre du développement régional

- Milieu rural
- Milieu urbain
- Routes principales



Solutions les plus efficaces pour améliorer le système de transport

■ Gros investissements pour accroître la capacité du système de transport

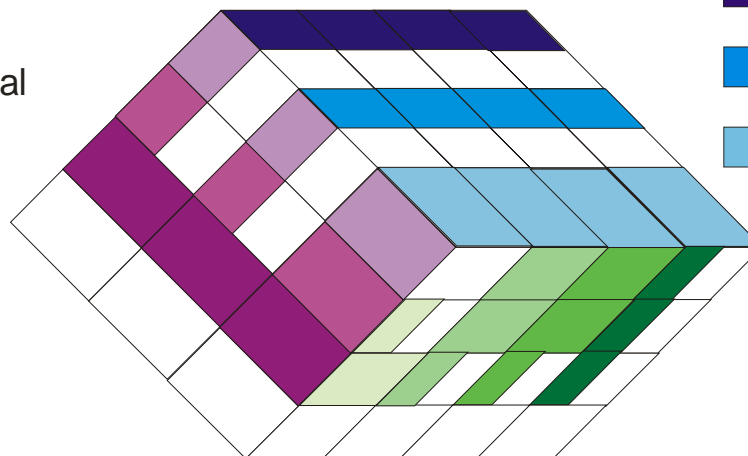
Région Flamande

Besoins et attentes

Domaine couvert par le système de transport public

■ Equilibre du développement régional

- Milieu rural
- Milieu urbain
- Routes principales



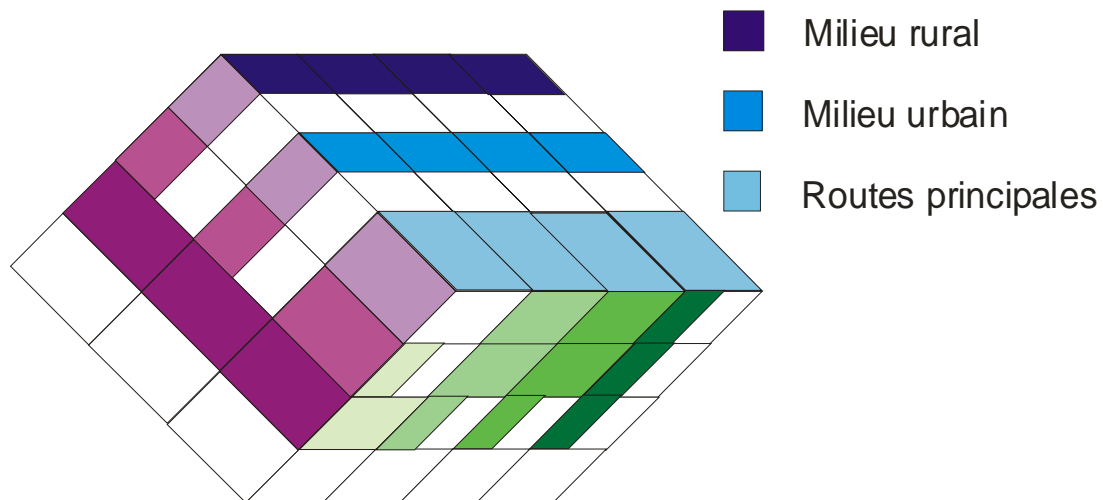
Solutions les plus efficaces pour améliorer le système de transport

■ Gros investissements pour accroître la capacité du système de transport

Région Flamande

Besoins et attentes

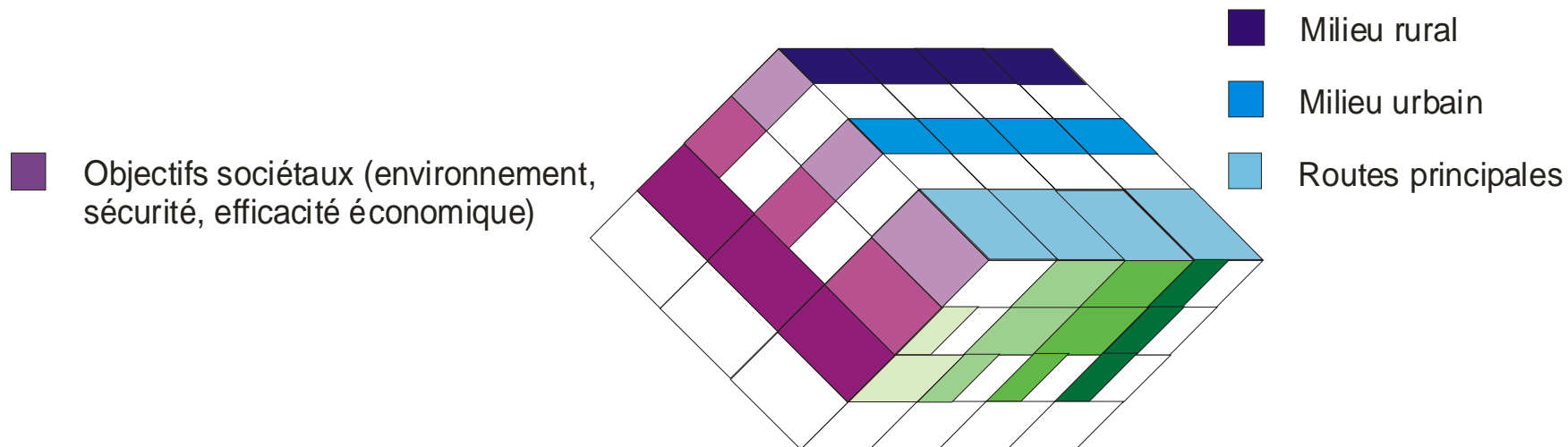
Domaine couvert par le système de transport public



Région Flamande

Besoins et attentes

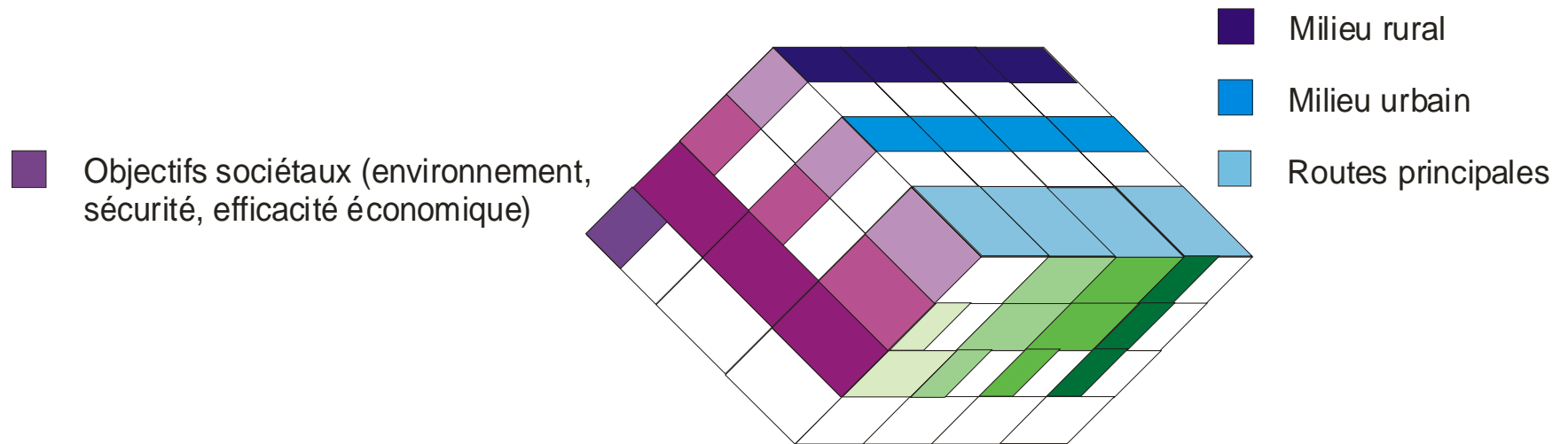
Domaine couvert par le système de transport public



Région Flamande

Besoins et attentes

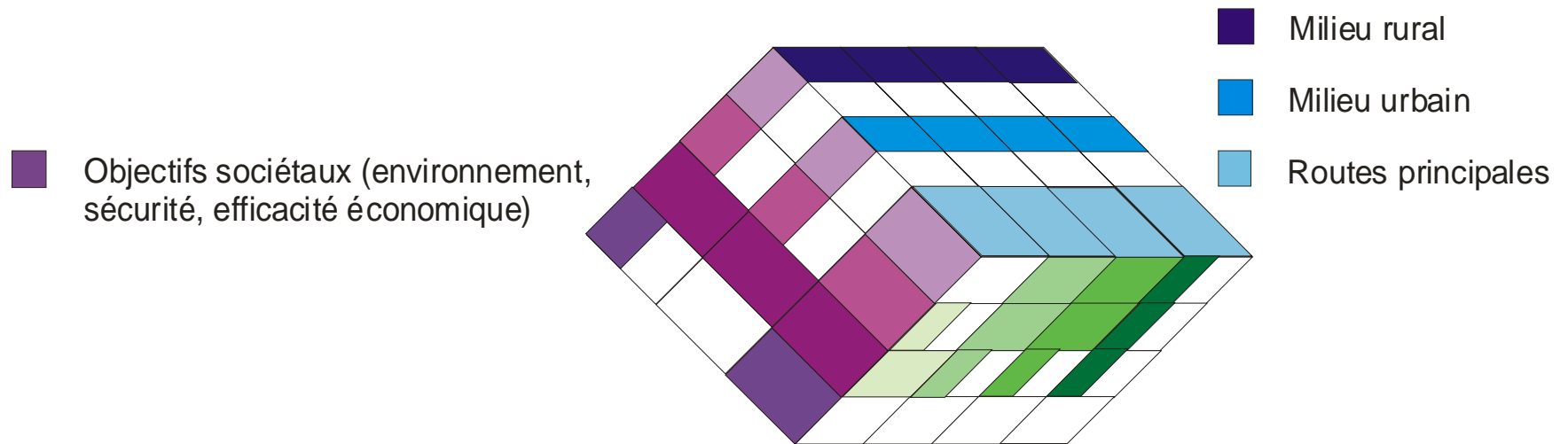
Domaine couvert par le système de transport public



Région Flamande

Besoins et attentes

Domaine couvert par le système de transport public

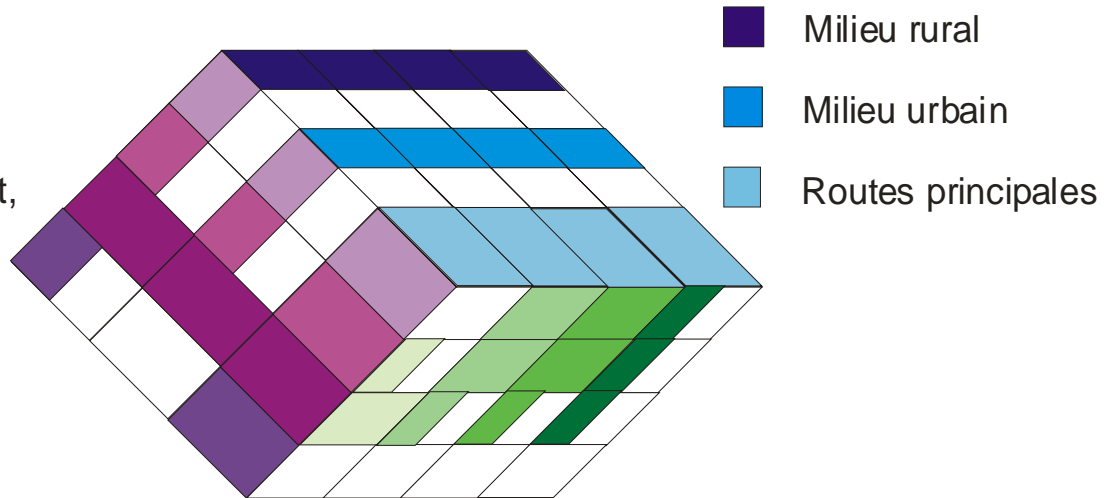


Région Flamande

Besoins et attentes

Domaine couvert par le système de transport public

■ Objectifs sociétaux (environnement, sécurité, efficacité économique)

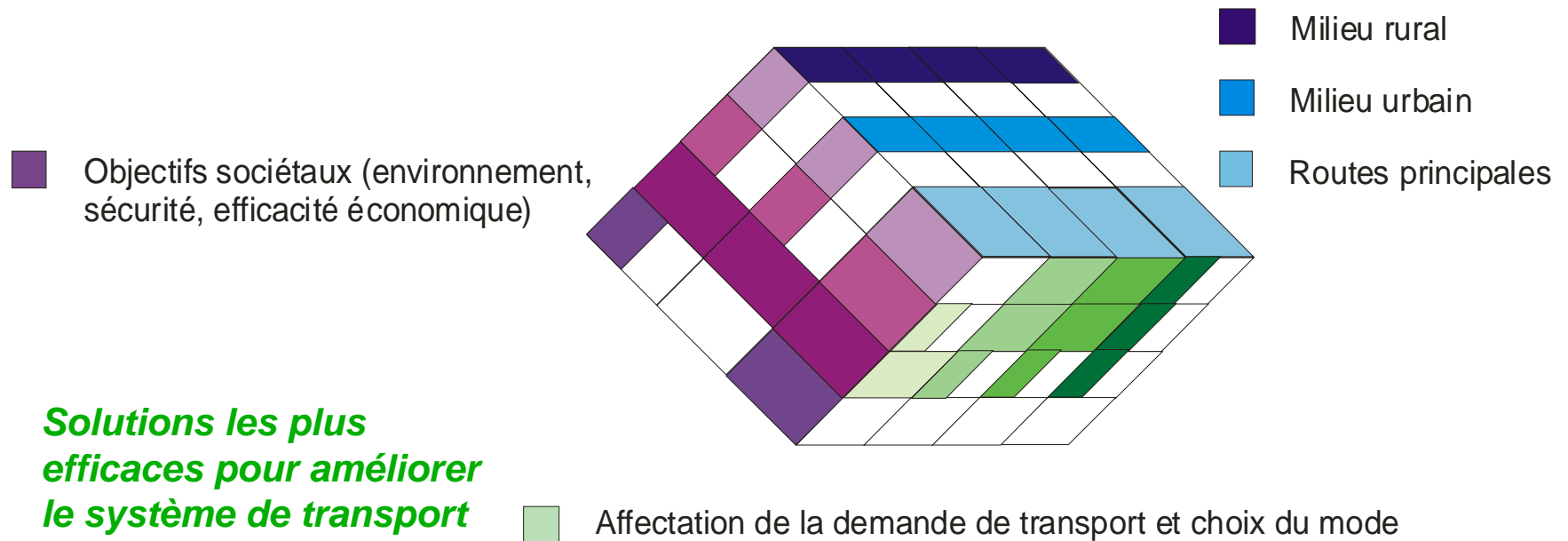


Solutions les plus efficaces pour améliorer le système de transport

Région Flamande

Besoins et attentes

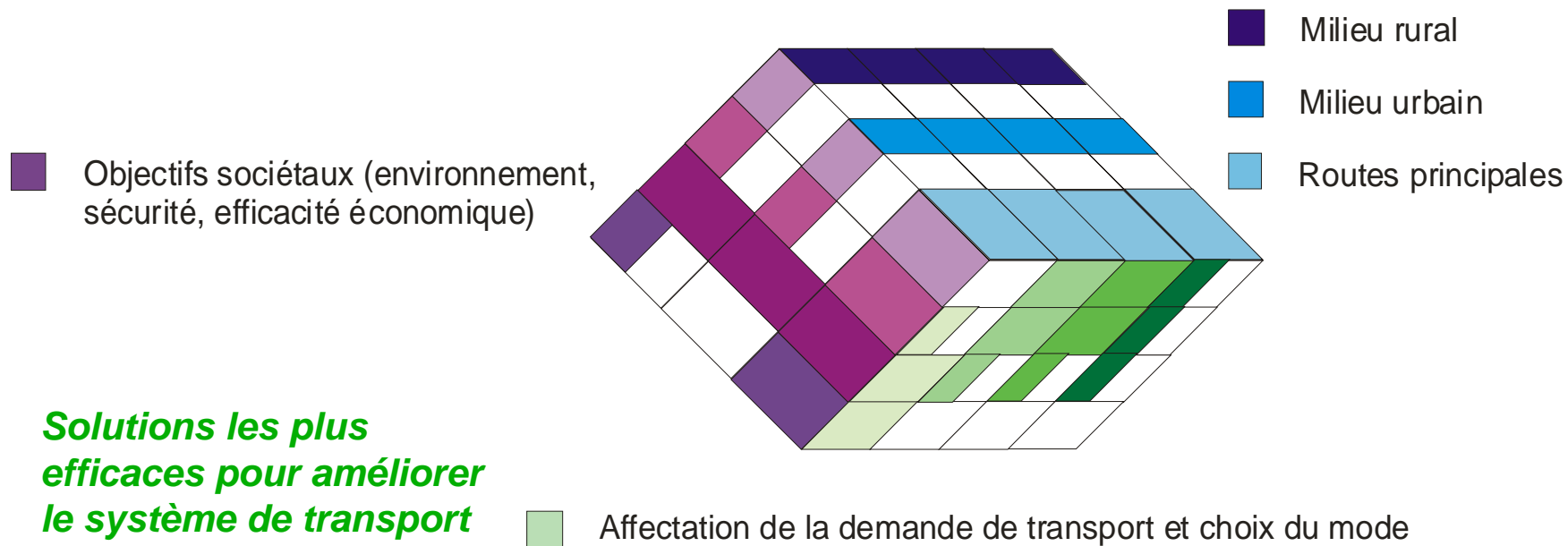
Domaine couvert par le système de transport public



Région Flamande

Besoins et attentes

Domaine couvert par le système de transport public

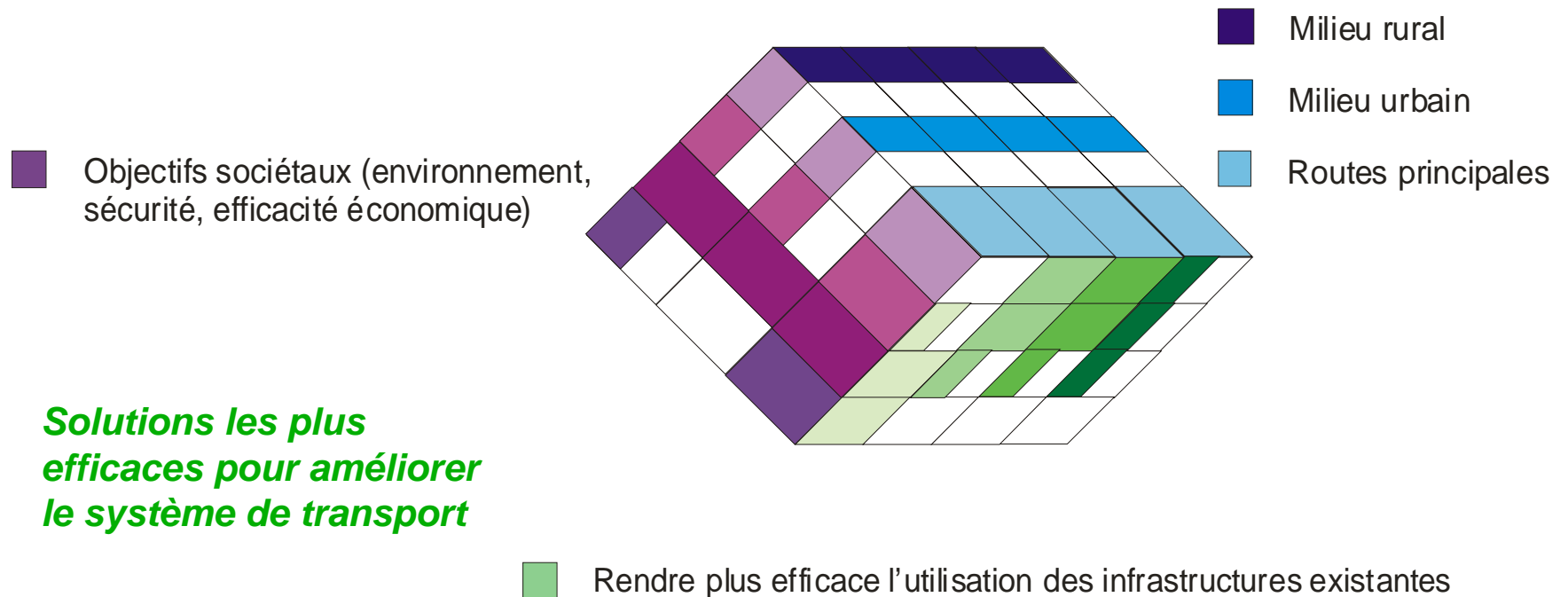


Solutions les plus efficaces pour améliorer le système de transport

Région Flamande

Besoins et attentes

Domaine couvert par le système de transport public

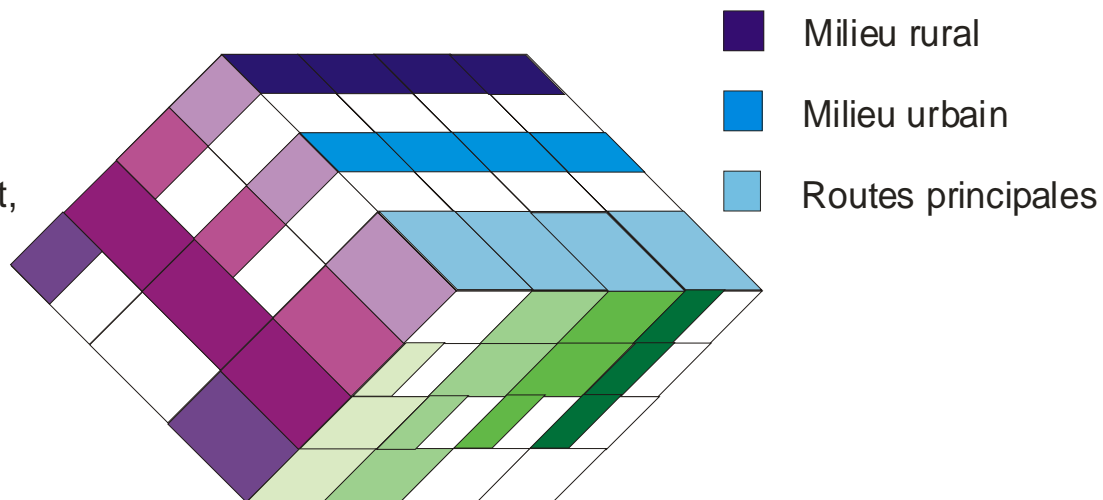


Région Flamande

Besoins et attentes

Domaine couvert par le système de transport public

■ Objectifs sociétaux (environnement, sécurité, efficacité économique)



■ Milieu rural

■ Milieu urbain

■ Routes principales

Solutions les plus efficaces pour améliorer le système de transport

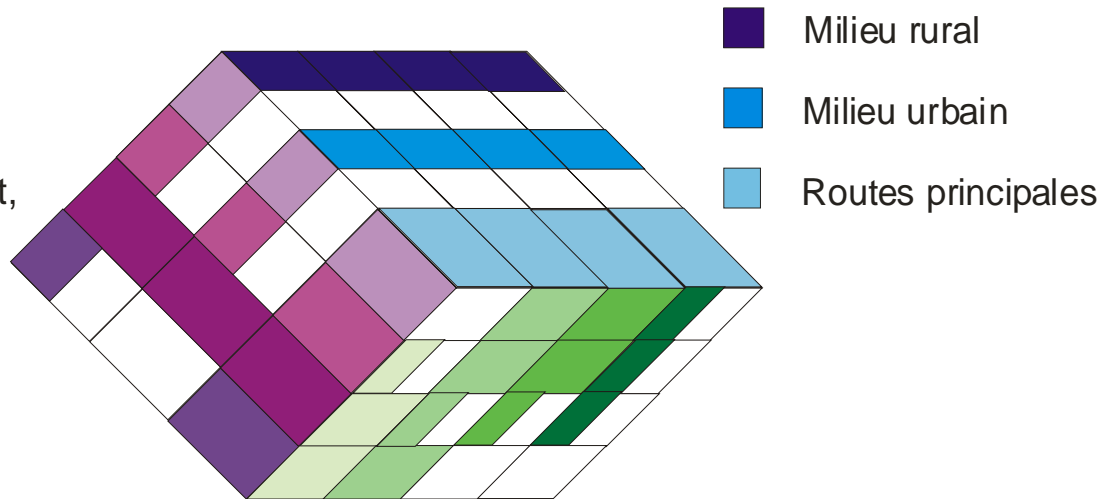
■ Rendre plus efficace l'utilisation des infrastructures existantes

Région Flamande

Besoins et attentes

Domaine couvert par le système de transport public

■ Objectifs sociétaux (environnement, sécurité, efficacité économique)



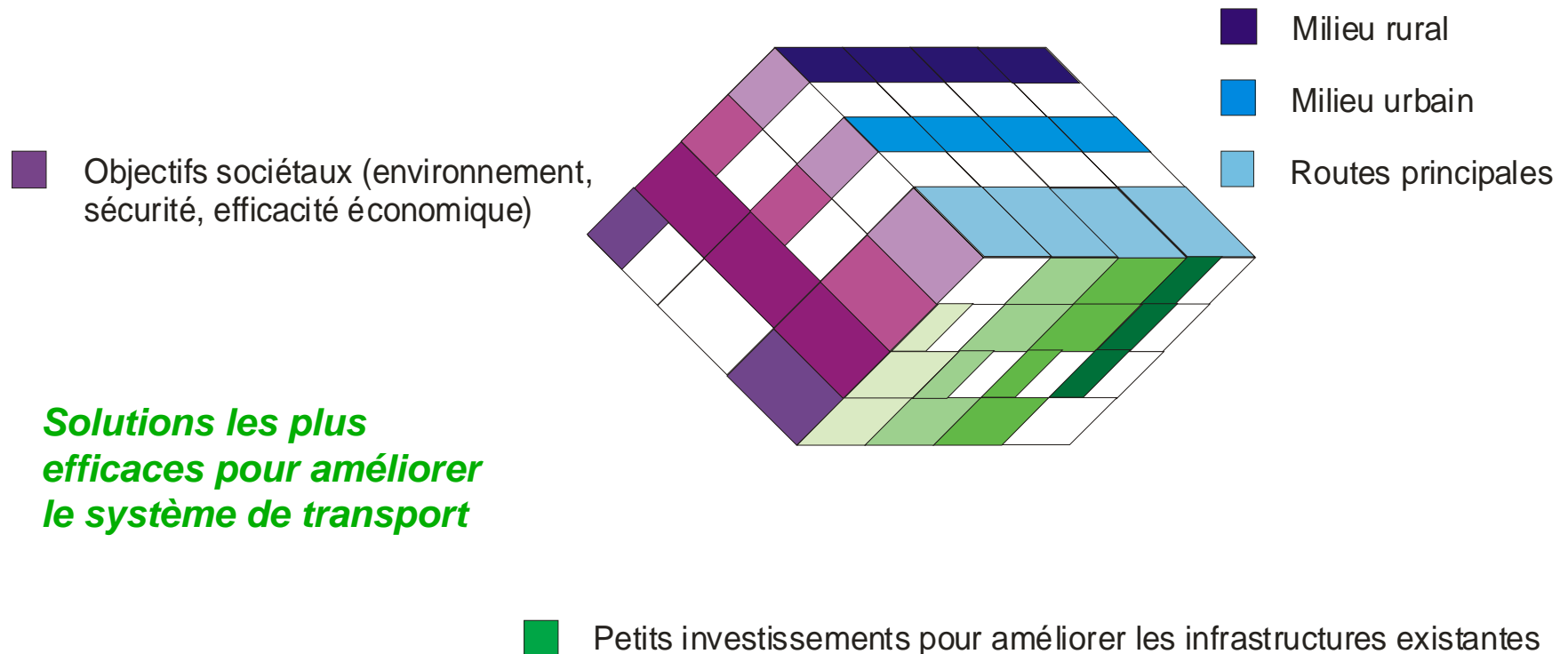
Solutions les plus efficaces pour améliorer le système de transport

■ Petits investissements pour améliorer les infrastructures existantes

Région Flamande

Besoins et attentes

Domaine couvert par le système de transport public



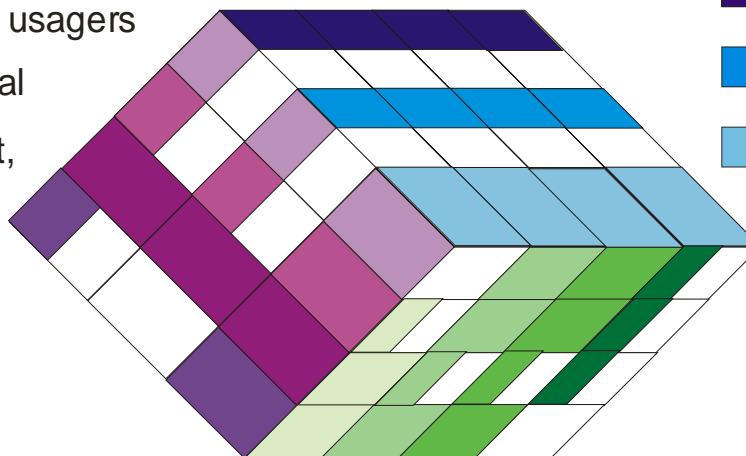
Comparaison des plans conçus par l'Etat unitaire et par les trois Régions

Besoins et attentes

- Compétitivité de l'industrie et du commerce
- Besoins de mobilité journaliers des usagers
- Equilibre du développement régional
- Objectifs sociétaux (environnement, sécurité, efficacité économique)

Domaine couvert par le système de transport public

- Milieu rural
- Milieu urbain
- Routes principales



Solutions les plus efficaces pour améliorer le système de transport

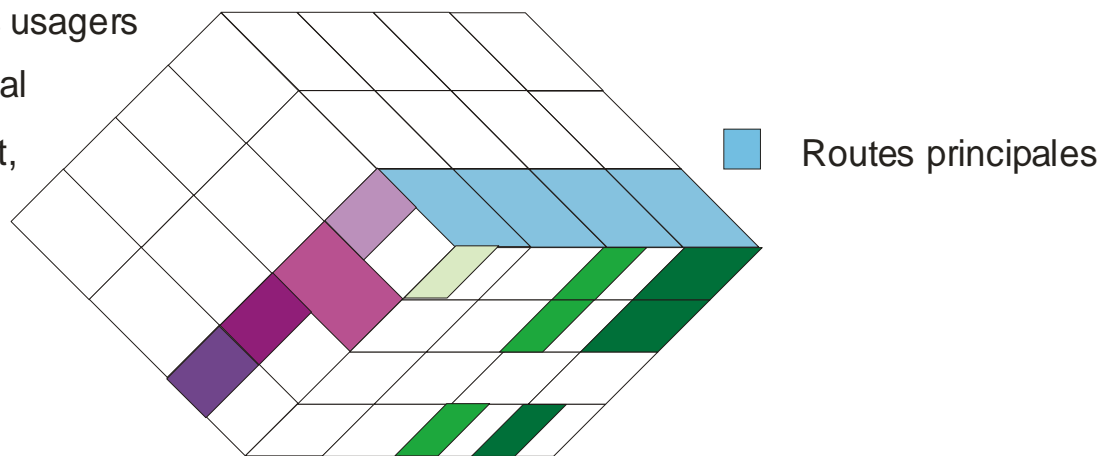
- Affectation de la demande de transport et choix du mode
- Rendre plus efficace l'utilisation des infrastructures existantes
- Petits investissements pour améliorer les infrastructures existantes
- Gros investissements pour accroître la capacité du système de transport

Etat unitaire

Besoins et attentes

- Compétitivité de l'industrie et du commerce
- Besoins de mobilité journaliers des usagers
- Equilibre du développement régional
- Objectifs sociétaux (environnement, sécurité, efficacité économique)

Domaine couvert par le système de transport public



Solutions les plus efficaces pour améliorer le système de transport

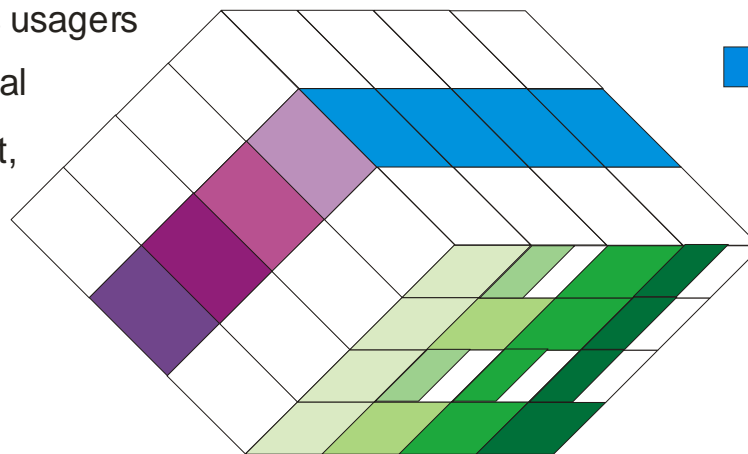
- Petits investissements pour améliorer les infrastructures existantes
- Gros investissements pour accroître la capacité du système de transport

Région Bruxelles-Capitale

Besoins et attentes

- Compétitivité de l'industrie et du commerce
- Besoins de mobilité journaliers des usagers
- Equilibre du développement régional
- Objectifs sociétaux (environnement, sécurité, efficacité économique)

Domaine couvert par le système de transport public



Milieu urbain

Solutions les plus efficaces pour améliorer le système de transport

- Affectation de la demande de transport et choix du mode
- Rendre plus efficace l'utilisation des infrastructures existantes
- Petits investissements pour améliorer les infrastructures existantes
- Gros investissements pour accroître la capacité du système de transport

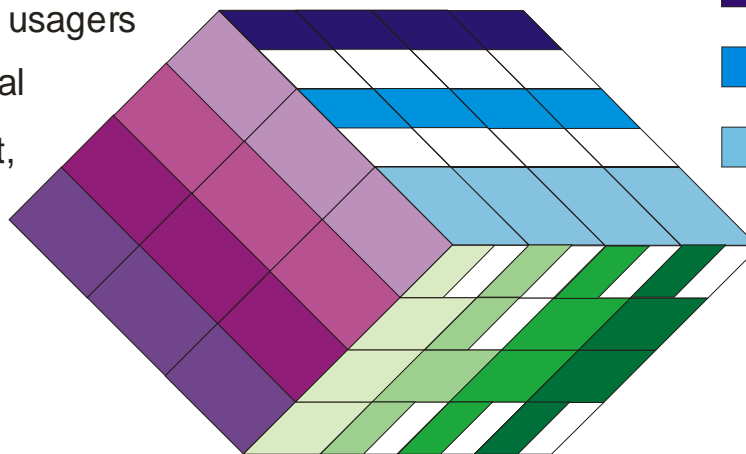
Région Wallonne

Besoins et attentes

- Compétitivité de l'industrie et du commerce
- Besoins de mobilité journaliers des usagers
- Equilibre du développement régional
- Objectifs sociétaux (environnement, sécurité, efficacité économique)

Domaine couvert par le système de transport public

- Milieu rural
- Milieu urbain
- Routes principales

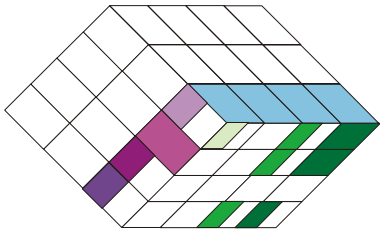


Solutions les plus efficaces pour améliorer le système de transport

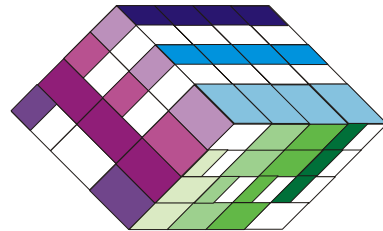
- Affectation de la demande de transport et choix du mode
- Rendre plus efficace l'utilisation des infrastructures existantes
- Petits investissements pour améliorer les infrastructures existantes
- Gros investissements pour accroître la capacité du système de transport

Comparaison des plans conçus par l'Etat unitaire et par les trois Régions

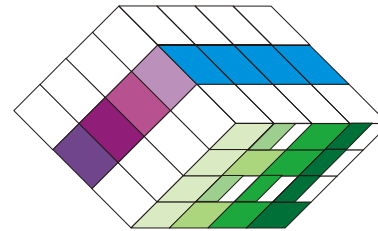
Etat unitaire



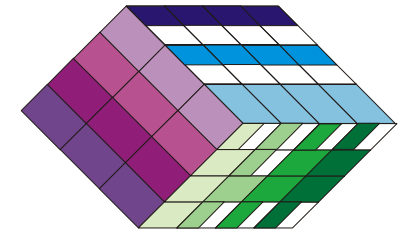
Région
Flamande



Région
Bruxelles-Capitale



Région
Wallonne



•Etat unitaire :

–pas de véritable vision stratégique, et se limite aux voiries principales

•Région Flamande:

–Réserve de l'espace à l'affectation économique et protège les espaces non bâtis et l'environnement

•Région Bruxelles-Capitale:

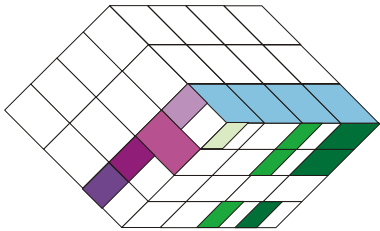
–volonté d'une vie harmonieuse pour ses habitants; essentiellement urbain

•Région Wallonne:

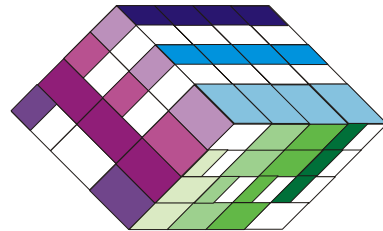
–Vision globale et ouverte de son territoire

Comparaison des plans conçus par l'Etat unitaire et par les trois Régions

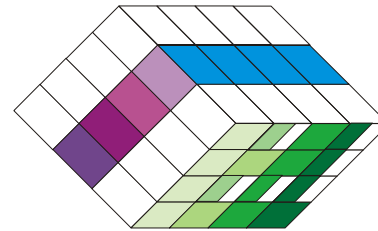
Etat unitaire



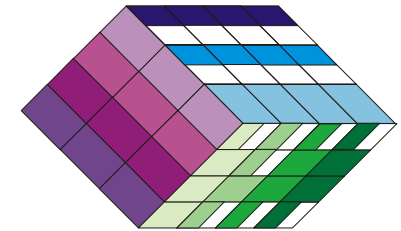
Région
Flamande



Région
Bruxelles-Capitale



Région
Wallonne



•Etat unitaire :

–pas de véritable vision stratégique, et se limite aux voiries principales

•Région Flamande:

–Réserve de l'espace à l'affectation économique et protège les espaces non bâtis et l'environnement

•Région Bruxelles-Capitale:

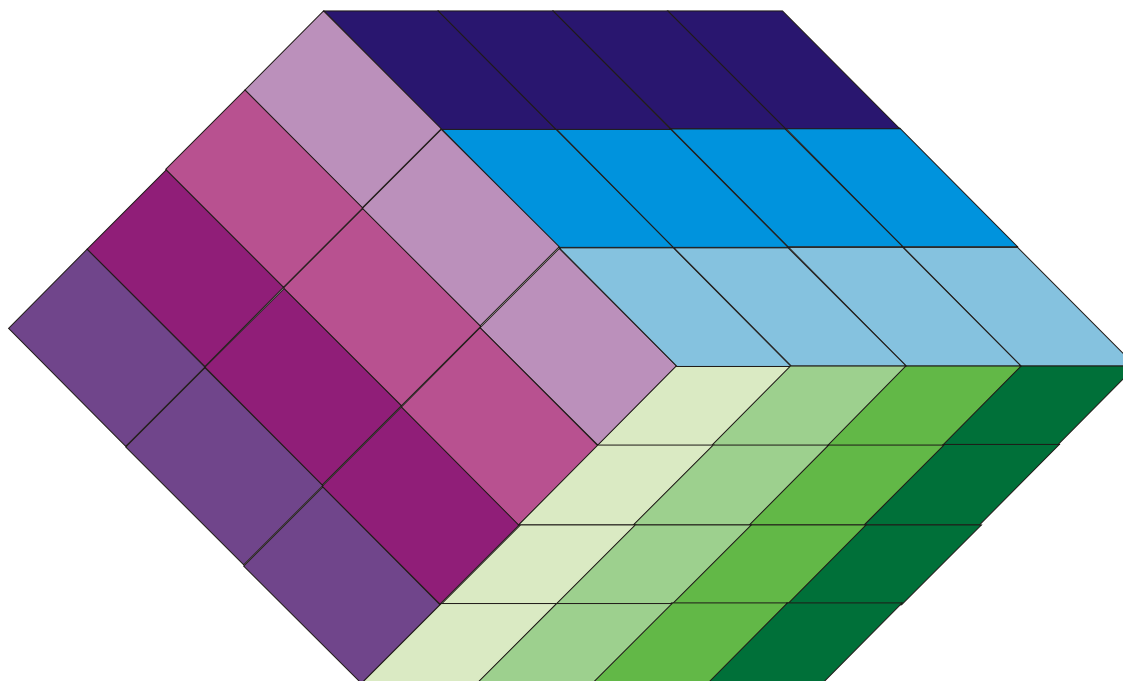
–volonté d'une vie harmonieuse pour ses habitants; essentiellement urbain

•Région Wallonne:

–Vision globale et ouverte de son territoire

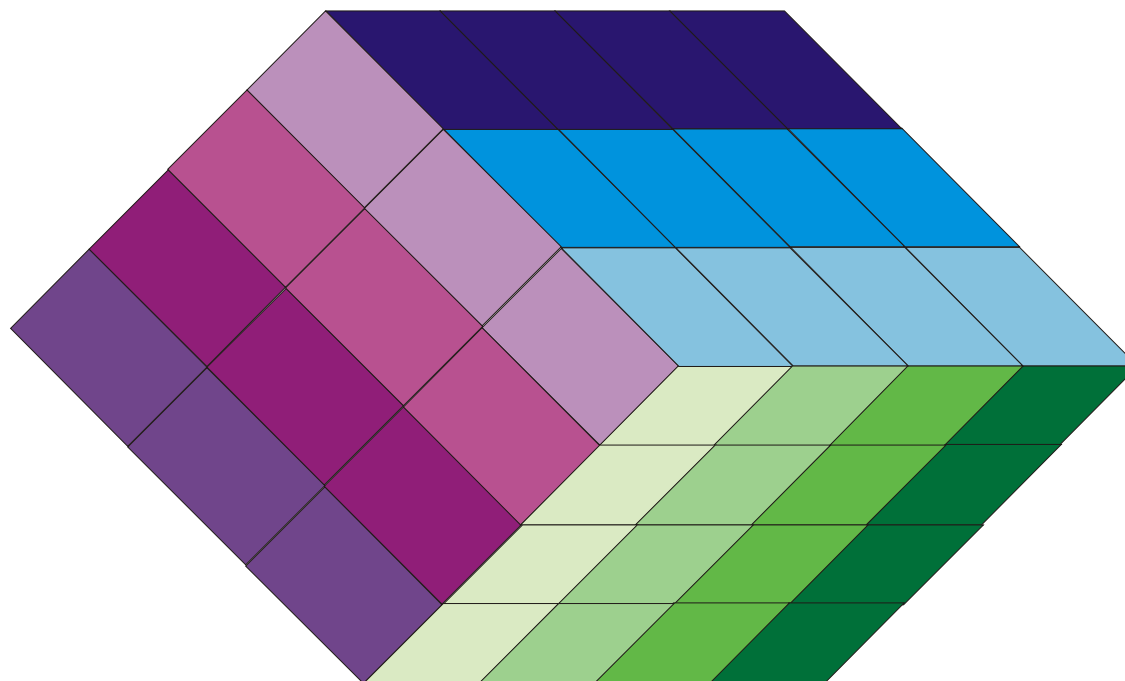
Conclusions :

- **Le concept des quatre étapes et du cube Finlandais permet d'illustrer le niveau de vision stratégique d'une planification**
- **Il peut être utilisé à priori pour guider la réflexion lors de l'élaboration des processus d'une planification d'infrastructures de transport**
- **Il peut être utilisé également, pour comparer différentes alternatives d'une planification en cours d'élaboration**
- **Il peut être utilisé à postériori également, pour visualiser le niveau de qualité et de globalité de planifications existantes**



Merci de votre attention





Merci de votre attention

