

C1.2 FINANCIACIÓN DE LAS INVERSIONES EN EL SISTEMA DE CARRETERAS

El grueso de las conclusiones de los tres grupos de trabajo se ratificó en la mesa redonda. Existe una relación muy estrecha entre la tendencia hacia un modelo más empresarial de las organizaciones y no perjudicar a las políticas, la gestión del transporte, las estrategias de financiación, la gestión de costes y las estrategias de licitación, en particular las APPs. Más aún, el auténtico reto va más allá de proporcionar infraestructuras de carreteras y se centra en proporcionar servicios de transporte.

La escasez de recursos financieros conlleva la necesidad de una gestión más eficiente de los activos, así como de las estrategias de financiación. Ésta es también la razón de que las APPs y el pago por el usuario aparezcan como soluciones que aportan nuevas fuentes de financiación, aunque sólo sean soluciones parciales. Otra alternativa para alcanzar el objetivo de la eficiencia es la proporcionalidad entre el tamaño de las agencias y sus cometidos, con el objetivo de incrementar la transparencia.

CONCLUSIONES

Del estudio de este tema se extraen algunas conclusiones:

- Siguen existiendo diferencias entre las necesidades de un país y sus ingresos.
- Las estrategias de financiación que usa cada modelo de organización son muy dependientes de los objetivos de cada país en el transporte de carreteras y del sistema de carreteras al que se alude.
- Aunque cada vez se usan en mayor medida los peajes y el pago por el usuario, sigue siendo importante el papel de los impuestos, en especial los impuestos afectados.
- La gestión de costes en la gestión de carreteras es una herramienta necesaria para la aplicación eficaz de los fondos por mantenimiento, explotación e inversiones. El uso de los sistemas de gestión de activos, que incluyen la contabilidad y la valoración de los mismos, debería ser un elemento fundamental en la gestión de costes.
- Para que la gestión de costes sea eficiente es necesario que se conozcan los cometidos de las organizaciones y de las redes que controlan (principal, regional, local, etc.)
- Los contratos de larga duración, incluidas las APPs, pueden ser herramientas eficientes para ayudar a los países en sus estrategias de financiación y en la provisión de infraestructuras viarias y de servicios. Para que estos contratos sean eficientes se necesita adoptar contratos sobre resultados, definiendo previamente cuáles van a ser los servicios finales y sus remuneraciones.
- La participación del sector privado es útil porque puede servir para superar posibles ineficiencias tradicionales en las estrategias de financiación y en la provisión de infraestructuras viarias y de servicios. Puede ayudar a superar las restricciones presupuestarias y de recursos y aportar soluciones novedosas en la entrega de las infraestructuras y los servicios.
- Los costes adicionales que conllevan los préstamos privados deberían ser compensados con mayor eficiencia. Las alternativas para la provisión de las infraestructuras viarias y de servicios no deberían basarse únicamente en diferencias políticas, sino en el valor añadido que genera cada proyecto.

- En relación a los objetivos de las APPs, es importante que exista un equilibrio entre el interés público y el privado. El interés público debe estar protegidos por un marco legal fuerte que fomente la transparencia y la contabilidad.
- Una política sólida y un marco regulatorio adecuado son elementos esenciales para el uso de las APPs, ya que aseguran que los proyectos se desarrollan bajo unos principios específicos de buenas prácticas.
- La asignación del riesgo sigue siendo uno de los mayores desafíos, pero ésta puede hacerse comprendiendo el papel de cada uno, las implicaciones de estas responsabilidades y el deseo de una distribución equitativa del riesgo.
- Las nuevas estrategias de financiación adoptadas, incluidas las “privatizaciones”, han creado nuevos retos. Tanto el sector público como el privado necesitan dotarse de competencias apropiadas, que aún puede tardarse mucho tiempo en desarrollar.
- Hay un papel fundamental para el gobierno con independencia del modelo empleado. Para el desarrollo de la financiación y la provisión de infraestructuras, el gobierno debe buscar un equilibrio entre la necesidad de controlar el mantenimiento y el desarrollo de activos públicos importantes junto con el logro de una mayor eficiencia. El papel del gobierno sigue siendo importante independientemente del modelo que se adopte.

Algunas de las áreas en las que seguir investigando son:

- La dificultad que continúa existiendo para encontrar recursos financieros para construir y mantener las carreteras, fomenta que se deban seguir estudiando diferentes alternativas de financiación.
- Algunos miembros han hecho notar un retroceso en la inversión privada. Esto debe ser analizado con mayor profundidad y si fuera cierto analizar los factores que están detrás de este hecho.
- Las carreteras regionales, locales y rurales no son capaces de atraer suficiente inversión privada. A menudo no son carreteras de pago. Se necesita un estudio más profundo sobre cómo estas carreteras deben financiarse.
- ¿Están dispuestos los políticos a que el pago por el usuario sea total? En todo el mundo la falta de mantenimiento y de inversión en carreteras se ve agravada por un mayor nivel de tráfico. Algunos países se están decantando por una financiación extrapresupuestaria y otros países hacia el pago por el usuario. Un análisis de la perspectiva institucional y política de más países proporcionaría más información sobre estos temas.
- Los nuevos contratos de larga duración deberán renovarse pasado algún tiempo debido a los cambios que se producen en las leyes, estándares, etc. Se deberían estudiar mecanismos de compensación apropiados para el socio privado que a la vez protejan el interés público.
- Los sistemas de gestión de costes que minimizan los sobrecostes presupuestarios de los proyectos de inversión en infraestructuras individuales.

La financiación de la inversión en carreteras continuará siendo un tema muy importante en todos los países que se esfuerzan por alcanzar una sostenibilidad económica adecuada y fuerte. La financiación es necesaria para la inversión y el mantenimiento de las redes viarias que cada país necesita. Para alcanzar este objetivo se deben utilizar diferentes estrategias de financiación, incluidos los contratos de larga duración y las APPs. El reto de la sostenibilidad continuará siendo muy difícil de alcanzar sino se tienen claros los objetivos, si las expectativas no son realistas y si no se conocen los riesgos.

TC1.2 ha cooperado con la OCDE/CEMT (Conferencia Europea de Ministros de Transporte), el Grupo de Trabajo del Centro de Investigación del Transporte en “La Inversión en las Infraestructuras del Transporte, La Necesidad de Fondos en el Futuro”. El informe de la OCDE/CEMT “La Inversión en las Infraestructuras del Transporte: Alternativas para la Inversión” se publicará próximamente.