

C2.1 DESARROLLO SOSTENIBLE Y TRANSPORTE POR CARRETERA

¿Puede el transporte en carreteras contribuir a las metas de sostenibilidad en modo alguno? De acuerdo con las respuestas dadas por los países que participaron en la encuesta del Comité, esta pregunta ha sido claramente respondida con un “sí”. Para resolver un problema de transporte o de la infraestructura de una carretera, es por lo general una de las varias opciones evaluadas en una discusión intensiva con una fuerte dimensión política.

Recomendaciones para los que toman las Decisiones

Los países miembros necesitan integrar consideraciones medioambientales y sociales a sus actividades de toma de decisiones. El concepto de desarrollo sostenible requiere un cambio de mentalidad para lograr la integración completa de las necesidades económicas y del desarrollo social conservando y realizando el medioambiente. La integración resulta posible por medio de un debate, que logra una síntesis enfatizando la función esencial del gobierno y de la democracia local. El involucramiento del sector público es esencial para la aceptación social, y garantiza que todas las ideas hayan sido expresadas y tomadas en cuenta. Tal debate es más efectivo si sucede en las etapas más tempranas y en los pasos principales del diseño y la aplicación del proyecto de la infraestructura o del sistema de transporte.

Un proceso basado en la prioridad dada a un objetivo único principal (por lo general económico o medioambiental) crea inevitablemente conflictos, que por lo general llevan a detener o suspender el proyecto, yendo en contra de las necesidades e intereses generales, y, básicamente, contra la sostenibilidad. La existencia de una legislación específica sobre el desarrollo sostenible, con sus principios inscriptos en la ley, siempre ha mostrado ser de gran ayuda para aplicar la sostenibilidad en transportes.

Un análisis financiero minucioso de los proyectos específicos que son aplicados en el plan de transporte ayudará a asegurar que los costos proyectados sean realistas y accesibles. En caso de que los proyectos estén atados a una fuente de financiamiento confiable, las soluciones recomendadas que son desarrollados para los aspectos medioambientales y sociales pueden convertirse fácilmente en una “lista de sugerencias”.

En conjunto, basándonos en la importancia de los objetivos medioambientales y sociales en los planes de transporte, integrar la mitigación a un programa de nivel de fondos por lo general no actúa como barrera para proyectar los presupuestos. De hecho, integrar la mitigación al programa de nivel de fondos no solo proporcionará un proceso de toma de decisiones más cooperativo y mejor coordinado, sino que también puede ahorrar dinero acortando el proceso del desarrollo del proyecto y eliminando obstáculos al comienzo del mismo.

Los métodos e instrumentos utilizados en la actualidad parecen permitir una aproximación sofisticada hacia la meta del transporte en carreteras sostenible, igualmente, también parecería tener un gran potencial para ser mejorado y refinado. Sea o no lograda una solución sostenible para un proyecto de carretera o para uno de transporte en carreteras siempre quedará para ser juzgado por las generaciones futuras. Los esfuerzos continuados para optimizar cada dimensión de la sostenibilidad, de cualquier manera, parecen ser estrategias prometedoras hacia la sostenibilidad del transporte en carreteras. Esta estrategia debe consistir en siempre conseguir más-de menos- por más tiempo”

Aspectos Técnicos

Los efectos de fragmentación han sido identificados como impactos muy negativos sobre el medioambiente en los proyectos de carreteras. Hay una creciente conciencia en muchos países de la necesidad de mitigar los efectos de fragmentación de las carreteras y del sistema de transporte en el medioambiente urbano. La clave para el éxito consiste en una aproximación integral a un trabajo interdisciplinario entre los que planean la carretera, arquitectos urbanos y el involucramiento del público durante el desarrollo del proyecto y la evaluación.

Dentro de la construcción y el mantenimiento, el foco está generalmente en asuntos técnicos, y, hasta cierto punto, medioambientales, especialmente mitigando los impactos negativos que puedan aparecer durante el trabajo. El vínculo con la sostenibilidad es bastante débil. Desarrollar la clase de objetivos específicos y, especialmente, de requisitos funcionales que utilicen en su totalidad las oportunidades del proceso de producción, es una tarea grande, que aún permanece pendiente. Las administraciones necesitan cooperar estrechamente con los contratistas y los operadores.

La evaluación de la sostenibilidad del transporte en carreteras en la mayor parte de los países está basada en métodos orientados desde la perspectiva medioambiental como por ejemplo, una Evaluación Medioambiental Estratégica, o una Evaluación de los Impactos medioambientales. Pocos países aplican métodos adicionales, que dieran una visión más amplia de los impactos o una perspectiva general de las tres dimensiones de la sostenibilidad. El desarrollo de tales instrumentos metodológicos en el nivel de proyecto y de evaluación del plan, parece ser un campo abierto para la investigación.

La clave para evaluar la sostenibilidad del transporte en carreteras a largo plazo parece recaer en la recolección constante de datos relevantes conectados con los impactos de la red de carreteras. Este monitoreo de indicadores cruciales que cubran las tres dimensiones de la sostenibilidad, es un requisito esencial para analizar el progreso de los impactos durante el ciclo de vida de la infraestructura y para permitir una evaluación de la sostenibilidad en el futuro.

Para lograr evaluaciones medioambientales efectivas, y lograr todos los requisitos y objetivos financieros, es importante mantener el rigor de la programación del plan. Aunque los programas de entrenamiento y los incentivos son buenas herramientas, una evaluación de rutina o proceso de revisión es recomendado para asegurar que las normas sean seguidas adecuadamente en todos los planes y programas, y que los objetivos clave sean alcanzados. Se deberían considerar las regulaciones del desarrollo o los incentivos para mantener los factores de mitigación medioambiental y otros factores, como las prioridades en proyectos, más que permitir que estén entre los primeros componentes a ser comprometidos.

Recomendaciones para la AIPCR

La sostenibilidad es el tema principal de la AIPCR y de todos sus Comités. En el desarrollo de la estrategia de la AIPCR, necesitaremos recordarnos esto a nosotros mismos. En la actualidad, este aspecto no es expresado con éxito dentro de las prácticas de la organización.